

# 银川人大

# 2

2020年

YIN CHUAN REN DA

银川市人大常委会主管主办



决胜全面小康攻坚拔寨号角疾 肩负时代使命只争朝夕勇担当



# 牢记习近平总书记的殷切嘱托

## 自治区第十二届人民代表大会



自治区第十二届人民代表大会第三次会议于2020年1月11日开幕,15日圆满完成各项议程,在银川胜利闭幕。

大会听取和审议了自治区人民政府工作报告、自治区2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的报告、2019年全区及区本级预算执行情况和2020年全区及区本级预算草案的报告、自治区人大常委会工作报告、自治区高级人民法院工作报告、自治区人民检察院工作报告,选举陈润儿为宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会主任,艾俊涛为自治区监察委员会主任。

自治区十二届人大三次会议银川市代表团



# 坚定担当新时代光荣历史使命

## 第三次会议胜利闭幕



银川市代表团审查发言

## 市领导开展春节慰问活动



国劳动模范朱秀娟、困难党员蓝明福、困难职工荀峰,关切地询问他们的生活和身体状况,为他们送上新春祝福。

1月20日,左新军主任慰问了离退休干部刘廷杰、郭用华、孙荣山,祝福他们新年快乐,感谢他们为银川市经济社会发展作出的贡献,希望老同志们永葆本色,一如既往关心和支持银川发展,发挥经验优势,多提宝贵意见。

最是情深岁寒时,春节将至暖意浓。1月19日,市人大常委会党组书记、主任左新军与市领导李永宁、王克善、钱秀梅来到灵武市,代表市委走访慰问优抚对象马银忠、全



## 牢记嘱托 担当使命

风正时济，自当破浪前行；任重道远，仍需砥砺前行。

今年，是决胜全面建成小康社会、实现“十三五”规划收官之年，也是打赢精准脱贫攻坚战、建设好美丽新宁夏的关键之年。在这样一个重要历史节点眺望前行道路、吹响号角再出发，有压力更有动力、有挑战更有机遇、有困难更有责任，需要薪火相传的接力，需要与时俱进的探索，更需脚踏实地的奋斗！

潮头登高再击桨，无边胜景在前头。习近平总书记视察宁夏时的重要讲话为我们指明了发展方向，自治区党委十二届八次、九次全会确定了未来一段时期发展的目标任务，刚刚闭幕的自治区两会进一步明确了今年我区经济社会发展的重点工作。全区各地各部门和广大干部群众必须高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为宁夏的生动实践；

必须牢记总书记的殷切嘱托，坚定担当历史使命，以不破楼兰终不还的昂扬斗志、不用扬鞭自奋蹄的前行动力、不到长城非好汉的必胜信心，展示新作为、开创新局面、续写新篇章，把总书记视察宁夏时的重要讲话精神转化为发展的成效；必须紧紧抓住发展这个第一要务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，牢牢抓住“三个着力”重点，坚决打赢三大攻坚战，持续实施三大战略，守好三条生命线、走出一条高质量发展的新路子，保持经济运行在合理区间，确保我区在高质量发展的康庄大道上行稳致远；必须凝聚人民群众力量，始终坚持以人民为中心的发展思想，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点落脚点，抓重点、补短板、强弱项，千方百计办好一批民生实事，想方设法解决一批民生难事，着眼长远抓好一批民生大事，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感质量更高、成色更足。

最是实干动人心，唯有奋斗最可期。一切机遇只有在实干中才能把握，一切难题只有在实干中才能破解，一切愿景只有在实干中才能实现。迈步全面建成小康社会的新征程上，还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服，只有坚定者、奋进者、搏击者才能攻坚克难、闯关夺隘。写好新时代的历史答卷，建设好美丽新宁夏，全区各地各部门和各级党员干部必须弘扬务实苦干精神，拿出绳锯木断、水滴石穿的执着和韧劲，发扬较真碰硬、敢于斗争的精神和魄力，保持只争朝夕、永不懈怠的拼劲和姿态，事不避难、迎难而上，用实际行动拼出一番新天地、干出一番新气象。

关山万千重，山高人为峰。责任无上光荣，使命无比艰巨。只要我们不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，就一定能建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官！

（摘自《银川日报》）



# 目 录



2020年第2期  
2020年2月1日出版

主 编:左新军

副 主 编:张自华  
朱韶峰  
张晓东  
王方成  
王 宇

责任编辑:李全安

编 辑:孙浩博  
马惠敏  
撒 红

编印单位:银川市人民代表大会常务委  
员会办公室

发送对象:银川市人大代表及市直部门

印刷单位:宁夏电通信息产业有限公司

印 数:1000册

期 号:2期

## 卷首语

01 牢记嘱托 担当使命

## 特 别 关 注

04 牢记习近平总书记嘱托 坚定担当光荣历史使命 / 陈润儿  
09 银川市代表团审议政府工作报告  
10 加快建设绿色高端和谐宜居美丽新银川

## 工 作 报 告

11 自治区人大常委会工作报告 / 李 锐  
19 政府工作报告 / 咸 辉

## 代 表 之 声

35 自治区第十二届人民代表大会第三次会议  
51 银川市代表团建议

## 代 表 风 采

54 王锦秀:情注教育 尽职尽责 / 张晓博  
55 刘洁:尽心为群众办事 / 张晓博

YINCHUAN

# 银川人大

## 说案普法

56 行百里只为盗窃 触刑法无所遁形  
56 “奇葩”劫匪 抢劫要求扫码支付

## 文撷之苑

57 道德经说  
58 话是种子  
59 “特色定制”列车是铁路改革有益探索  
60 “霸座”男子起诉央视 判决重申了新闻常识  
61 怯于舍己 勇于舍人

## 聚焦经纬

62 大多数时候等 10 则

## 幽默笑话

63 老爸经常对我说等 11 则

内部资料

免费交流

主办单位:银川市人大常委会

地 址:银川市金凤区北京中路 166 号

邮 编:750011

电 话:(0951)6888271 6888121  
6888126

传 真:(0951)6888119

电子信箱:yinchuanrenda@163.com

准印证号:银金审服内准字 2020037 号

出版日期:2020 年 2 月 1 日

设 计:马晓红

印 刷:宁夏电通信息产业有限公司

电 话:(0951)5177171 5177428

RENDA

# 牢记习近平总书记嘱托

——在自治区十二届人民代表大会

(2020年1月15日)

陈润儿

自治区十二届人民代表大会第三次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，今天就要胜利闭幕了。会议期间，各位代表肩负全区人民重托，满怀高昂政治热情，发扬当家作主精神，共谋宁夏发展大计。这是一次高举旗帜、凝心聚力的大会，是一次民主团结、风清气正的大会，是一次鼓劲加油、催人奋进的大会，必将进一步激励全区人民，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，把建设美丽新宁夏的各项事业推向前进。

这次大会选举我担任自治区人大常委会主任，我深感使命光荣、责任重大，定当竭尽全力推动宁夏发展，矢志不渝造福宁夏人民，决不辜负党中央的信任、决不辜负老百姓的重托。我将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核

心的党中央保持高度一致；我将忠诚履行职责，加快推进依法治区进程，高质量抓好立法、监督、代表等工作，始终坚持依法决策、依法履职、依法办事；我将把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，时刻把人民群众的冷暖放在心上、把人民群众的忧乐装在心中、把人民群众的甘苦记在心间，始终忧民之忧、乐民之乐、为民之为；我将把不忘初心、牢记使命作为终身课题，加强党性修养，锤炼意志品格，严格廉洁自律，始终保持政治本色。

时光引领发展的脚步，岁月铭刻奋斗的足迹。刚刚过去的一年，是宁夏发展进程中奋斗进取的一年。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，全区广大干部群众齐心协力、顽强拼搏，攻坚克难、真抓实干，付出了辛勤汗水，收获了丰硕成果，经济运行稳中提质，民生事业积极发展，民族团结持续巩固，生态环境不断改善，党的建设全面加强，

# 坚定担当光荣历史使命

## 第三次会议闭幕时的讲话

为确保与全国同步建成全面小康社会奠定了坚实基础。这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是在历届党委领导下,几套班子共同打下的坚实基础上接续奋斗的结果,是各级人大和“一府一委两院”勇于担当作为的结果,是各位代表和全区人民奋力拼搏的结果。

成绩属于历史,未来更需努力。展望今年和今后一个时期,我们要承上启下、继往开来,乘势而上、再谋发展,必须矢志不渝地朝着习近平总书记视察宁夏时为我们指引的方向、确立的目标奋勇前进。2016年7月习近平总书记视察宁夏时的重要讲话,深刻阐明了关乎宁夏长远发展的一系列方向性、根本性、战略性问题,科学阐明了“新时代建设一个什么样的新宁夏、怎样建设新宁夏”这一重大理论和现实问题,特别是总书记明确要求我们着力推进经济持续健康发展、着力保持社会和谐稳定、着力巩固和发展党的

执政基础,努力实现经济繁荣民族团结环境优美人民富裕、确保与全国同步建成全面小康社会,这是对宁夏最明确的定位、最全面的阐述、最精准的擘画,是新时代宁夏各项事业发展的行动指南。

前不久召开的自治区党委十二届八次、九次全会,就深入贯彻党的十八届四中全会、习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神作出了安排部署。我们要牢记习近平总书记嘱托,坚定担当光荣历史使命,以不破楼兰终不还的昂扬斗志、不用扬鞭自奋蹄的前行动力、不到长城非好汉的必胜信心,展示新作为、开创新局面、续写新篇章。

牢记嘱托、担当使命,必须高举伟大思想旗帜。旗帜指引路径,旗帜引领方向。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,是引领新时代、迈向新征程的伟大旗帜。党的十八大以来,我

们取得的一切成就都来自这一重要思想的科学指引。我们要坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循,坚持学思用贯通、知信行统一,让这一伟大旗帜在宁夏大地上高高飘扬。要夯实真学这个基础。把持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,认真学习“必读篇”、跟进学习“最新篇”、深入学习“宁夏篇”,与学习贯彻党的十九届四中全会精神结合起来,与学习贯彻习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神结合起来,从中学立场、学观点、学方法,找题目、找思路、找答案,提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力,筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想基石。要抓住真信这个核心。切实增强对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同,真正对这一光辉思想坚信不疑、忠贞不渝,真正把这一光辉思想注入灵魂、化为行动,始终在思想上拥戴核心、政治上维护核心、行动上紧跟核心,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持真用这个根本。时刻用习近平新时代中国特色社会主义思想来检视工作、校正偏差,自觉把宁夏的工作放到全国大局中科学谋划、推动落实,确保各项工作符合中央要求、切合宁夏实际、顺应群众期待,把习近平新时代

中国特色社会主义思想转化为我们宁夏的生动实践,把习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神转化为宁夏干部群众的自觉行动,使宁夏各项事业发展始终沿着习近平总书记指引的方向不断前进。

牢记嘱托、担当使命,必须凝聚人民群众力量。我们的事业是人民的事业,我们的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。只有把全区人民群众的积极性、主动性、创造性充分发挥出来、调动起来,才能汇聚起建设美丽新宁夏的昂扬之志、奋进之势、磅礴之力。要始终坚持人民群众的主体地位。我们每一个党员干部,都要想到自己是人民公仆、人民的勤务员,始终把人民放在心中最高位置;每一项工作安排,都要不忘人民是历史的创造者、群众才是真正的英雄,注重发挥人民群众的主人翁作用;每一项发展成果,都要坚持把群众的评价和满意度作为衡量检验的重要尺度,真正做到一切为了人民、一切依靠人民,一切发展成果都由人民共享。要充分激发人民群众的创造精神。坚持问政于民、问需于民、问计于民,把基层当课堂、拜人民为老师,向能者求教、向智者问策,认真总结群众的新实践、新创造,积极推广基层的好经验、好做法,在与人民群众同心同德、同心同向、同心同行的奋斗中,深入开展民族团结进步创建工作,大力弘扬守望相助时代风尚,继续发挥好我们宁夏各民族团结的光荣传统,促进各民族像石榴籽一样

紧紧拥抱在一起,形成心往一处想、智往一处谋、劲往一处使的强大合力。要切实维护人民群众的根本利益。切身体察人民群众“柴米油盐”的烦恼,“衣食住行”的困难,“甜酸苦辣”的倾诉,紧盯群众关切的热点难点,尽力而为、量力而行,千方百计办好一批民生实事,想方设法解决一批民生难事,着眼长远抓好一批民生大事,努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感质量更高、成色更足。特别是要聚焦脱贫攻坚,持续发力防松劲,严把标准防闯关,巩固成果防返贫,把短板补得再扎实一些,把基础打得再牢靠一些,坚决打赢脱贫攻坚战,努力让宁夏人民生活得更幸福更美好。

牢记嘱托、担当使命,必须紧紧扭住发展要务。习近平总书记指出“宁夏地处西部,发展不足仍是最大的实际”。我们宁夏许多问题的现象、本质是发展的问题,许多矛盾的方面、主要是发展的矛盾,许多不足的差距、关键是发展的差距。发展是解决问题的必由之路,是化解矛盾的根本之策,是社会祥和的基础之举。我们要紧紧扭住发展第一要务,坚定发展信心,保持发展定力,强化发展举措,用发展的思路、发展的办法,破解发展中的难题、争创发展上的优势。要践行新理念。把新发展理念作为新时代抓发展的行动指南,作为破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的思维方式,作为检验增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”的重要尺度,全面整体把握贯彻新发展理念的实践要求,坚定不走老路的决心,提升少走弯路的本领,把注意力集中到解决各种不平衡、不充分的问题和抓重点、补短板、强弱项上。要探索新途径。坚持以供给侧结构性改革为主线推动转型升级,认真落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,聚焦高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向,向创新驱动要动力,向改革开放要红利,向优化环境要效率,加快推进科技创新、模式创新、业态创新,不断优化产业结构、产能结构、产品结构,让新动能逐步挑起大梁,让旧动力不断焕发生机,下好转型发展先手棋,抢占转型发展制高点,全面提高经济整体竞争力。要聚力新目标。坚持稳中求进工作总基调,牢牢抓住“三个着力”重点,坚决打赢三大攻坚战,持续实施三大战略,守好“三条生命线”,努力让宁夏的天更蓝、地更绿、水更美,走出一条高质量发展的新路子。要坚持“稳”字当头、积极进取,全力抓好稳增长各项政策落实,多措并举稳运行、多点支撑稳投资、多向发力稳就业、多管齐下防风险,确保经济运行始终保持在合理区间、宁夏高质量发展行稳致远。

牢记嘱托、担当使命,必须弘扬务实苦干精神。习近平总书记深刻指出,伟大梦想不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的。一切机遇只有在实干中才能把握,一切难题只有在实干中才能破解,一切愿景只有

在实干中才能实现。我们要大力弘扬务实苦干的精神,变“给我冲”为“跟我冲”、“给我上”为“跟我上”,把心思集中在“想干事”上,把胆识体现在“敢干事”上,把能力展现在“会干事”上,把目标落实在“干成事”上,以苦干实干出实绩,以出力出汗换出彩。要坚守矢志不渝的执着。功崇惟志、业广惟勤。实现既定目标,完成各项任务,必须拿出绳锯木断、水滴石穿的执着和韧劲,一锤接着一锤敲,一件接着一件干。尤其是我们各级领导干部,要扑下身子、沉到一线,对作出的每一条决策都要盯着落实,对布置的每一项任务都要盯着抓实,对承诺的每一件事情都要盯着办实,绝不能虎头蛇尾、半途而废。要秉承敢于担当的勇毅。攻坚如同登山,上去了就是一片坦途,退一步可能一落千丈。推动高质量发展、保障和改善民生、打好“三大攻坚战”等每一项工作,都有一连串压力,都有一大堆难题,都有一系列障碍,必须大力发扬斗争精神,坚定不移往前干,义无反顾向前冲,勇于承担责任,敢于较真碰硬,知难而进、迎难而上、克难前行,聚焦重点难点,盯

住堵点卡点,发起冲锋、炸掉碉堡、攻下山头,踏平坎坷成大道。要保持永不懈怠的进取。当前,我区正处在爬坡过坎、滚石上山的关键时期,任务异常艰巨、时间非常紧迫,一刻也不能放松,一天也不能耽搁。必须击楫奋进、激流勇进,崇尚快节奏、追求高标准,以只争朝夕的紧迫感、争创一流的使命感,对部署安排的每一项工作,对事关群众的每一件事情,都用心想、积极抓、主动干,决不让机遇从自己身边溜走,决不让工作在自己手中延误,以实际行动拼出一番新天地、干出一番新气象。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,我们将实现第一个百年奋斗目标,消除千百年绝对贫困问题,与全国同步建成全面小康社会,这是时代赋予我们的责任与担当,更是我们留给历史的光荣与自豪。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,不忘初心、牢记使命、砥砺前行,为建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏而努力奋斗!



# 银川市代表团审议政府工作报告

## 陈润儿参加审议

1月11日下午,银川市代表团在审议政府工作报告时认为,报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央和自治区党委重大决策部署,总结成绩求真务实,制定目标科学合理,部署工作重点突出,是一个指引全区上下砥砺奋进、加快发展的好报告。代表们表示,2020年要按照实现“一高三化”和“走在前列、勇立潮头、做好表率”的目标要求,以实干笃行走出一条高质量发展的新路子。

自治区党委书记陈润儿参加银川市代表团的审议,听取代表的意见建议。审议中,代表们踊跃发言、积极建言,陈润儿不时插话、与大家交流,对代表反映的有关问题予以回应。他说,“现在有一种新的经济形态就是平台经济,要鼓励更多的电商平台落户宁夏,这就需要我们改造提升通信网络,加快5G网络建设。”“要大力发展远程教育、远程医疗,让老百姓享受到更多的远程服务。”“要高度重视解决金融风险问题,规范经营管理,释放金融潜力”。

石岱代表说,报告政治站位高,目标数据实,是一个措施有力、求真务实、守正创新、催人奋进的好报告。近年来,我区引进了一批高层次人才和人才团队,建成自治区高

层次人才信息平台,设立“宁夏杰出人才奖”。自治区在人才引进、培养上出台了一系列优惠政策,对充分发挥人才作用,促进各项事业发展发挥了重要作用。希望各位代表关注自治区人才政策,积极提出宝贵意见,促进宁夏高质量发展。

刘甲锋代表说,报告成绩令人鼓舞,蓝图催人奋进,谋划2020年工作目标清晰、措施得力。兴庆区将努力建设宁夏高质量发展先行区,走出一条高质量发展的新路子。建议自治区政府启动农村集体建设用地入市工作,出台具体实施意见,破解农业农村农民发展和乡村振兴的瓶颈问题,切实增加农民收入。

吕新萍代表建议,自治区政府抢抓5G发展新机遇,落实网络提速降费政策,整体提高全区学校互联网接入带宽,扩大学校无线网络覆盖率,解决学校网络“能通不能用,能用不快”的局面,实现网络教学畅通无阻。

马鹏斐代表建议,加快农业产业提档升级,让产业强起来,特别是对在农村落地的企业,根据其固定资产投资、税收、解决就业等方面的情况,制定减税、免税相关优惠政策,鼓励支持民营企业在农村落地,民营企业家回村创业。优化基层治理方式,使用互联网、

## 银川市代表团：

# 加快建设绿色高端和谐宜居美丽新银川

1月12日,银川市代表团继续审议政府工作报告。代表们结合实际,聚焦热点,踊跃发言,各抒己见。代表们表示,银川市要坚持新发展理念,走在前列、勇立潮头、做好表率,走出一条高质量发展新路子,加快建设绿色高端和谐宜居美丽新银川。

李锐代表说,政府工作报告政治站位高,把握了中央精神,把握了时代潮流,是一个好报告,完全赞同。他建议,在推进供给侧结构性改革上,要进一步拿出具体、实用的措施,结合实际,因地制宜,扬长避短,为全区经济高质量发展奠定基础。加强对本地制造业企业支持力度,拿出具体措施,特别是发挥好金融部门的作用,推进民营企业健康发展。

吴玉才代表说,政府工作报告实事求是,符合中央和自治区党委决策部署,符合宁夏发展实际。报告对2020年工作谋划得很深、很细,符合转型时期的发展要求,主导思想和目标措施都体现了量力而行、尽力而为。他建议,大力实施人才工程,用足用活国家对欠发达地区的支持政策,突出精准引

进,推进宁夏经济社会高质量发展。

吴秀章代表说,政府工作报告客观总结了2019年的主要工作,对2020年的工作进行了安排部署,报告很翔实,完全赞同。建议高度重视科技创新,把科技创新放在更加重要的位置,贯彻新发展理念,为科技创新创造良好的环境。发挥企业主体作用,狠抓企业创新。重视新型研发机构的建设,挖掘县域科技创新潜力,促进科研成果转化。

谢玉梅代表说,政府工作报告接地气,文风朴实、简明扼要,全面客观地总结了2019年工作,提出了今年的工作目标,有很强的针对性和指导性。作为一名来自农村的代表,她特别关注农业和农村问题。建议加快推进秸秆废弃物资源化利用设施建设,促进生态循环、绿色发展,不断改善和优化农业生态环境。

代表们还围绕教育均衡发展、支持民营经济发展、社会治理现代化、推动科技创新、优化营商环境等发表了意见建议。

(自《银川日报》)

区块链等信息技术,提升治理能力和水平。

代表们还就发展互联网+健康医疗产业、推动县域经济高质量发展、打赢脱贫攻坚战、打造特色农业等问题提出了意见建议。

自治区领导姜志刚、李锐、吴玉才、吴秀章参加审议。

(自《银川日报》)

# 自治区人大常委会工作报告

——2020年1月13日在宁夏回族自治区第十二届  
人民代表大会第三次会议上

自治区人大常委会副主任 李 锐

我受自治区人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

## 过去一年的主要工作

2019年,是新中国成立70周年,是地方人大设立常委会40周年,也是全区上下坚定信心、攻坚克难、朝着全面建成小康社会目标迈出坚实步伐的重要一年。一年来,在自治区党委的坚强领导下,自治区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢记习近平总书记对宁夏的殷殷嘱托,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕自治区党委工作大局,依法履行职责,圆满完成了自治区十二届人大二次会议确定的各项任务。

一、坚持以党的创新理论为指导,确保人大工作正确政治方向

常委会旗帜鲜明讲政治,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保人大工作在党的领导下有力高效开展。

坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,坚持制度化安排、务实性研讨与实质性落实相结合,及时传达学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神,着重在学懂弄通做实上下功夫,真正把习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想融入人大工作,切实把习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神转化为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦的不竭动力。

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。常委会紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线，围绕目标，聚焦主题，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，真学、真查、真听、真改，使党员干部在学习中筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，进一步增强理论认同、政治认同、思想认同和情感认同，切实把初心使命转化为锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动。

坚决贯彻落实党中央决策部署和自治区党委工作要求。立足人大职能，厘清工作思路，坚持把人大工作放在自治区党委总体工作布局中谋划，放在全区发展大局中推动，及时对接自治区党委工作部署，扎实推动党中央决策部署和自治区党委工作要求落实落地。制定和实施常委会年度立法、监督工作计划，作出全区村民(居民)委员会延期换届选举决定，督察督导自治区党委高度关注的生态环境保护、重大建设项目等，依法推进相关工作有效落实。坚持党管干部与依法任免相统一，任免国家机关工作人员 82 人次，圆满实现中央和自治区党委人事安排意图，为我区发展提供了有力的组织保障。

## 二、坚持科学民主依法立法，以良法促进发展保障善治

在自治区党委的领导下，准确把握新时代推进国家治理体系和治理能力现代化的新部署新要求，主动适应全区改革发展和民

生需要，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。一年来，常委会制定法规 3 件、修改 27 件、废止 1 件，作出法规性决定决议 2 件；批准设区的市法规 8 件。我们还对全国人大 36 部法律草案提出修改建议，得到了全国人大的充分肯定。

持续推进重点领域立法工作。紧紧抓住提高立法质量这个关键，审议出台一批重要法规。一是重视生态文明立法。制定自治区水污染防治条例，明确水污染防治的行政管理体制和协调机制，规定更加具体的污染防治措施。制定自治区河湖管理保护条例，进一步明确五级河湖长职责，实现河湖长工作标准化、规范化、制度化。二是加强社会领域立法。修订自治区志愿服务条例、自治区人民调解条例，适应社会管理新要求，推进社会管理法治化。三是注重民生立法。制定自治区生活饮用水卫生监督管理条例，明确行政监管职责，规范生活饮用水生产经营活动，确保居民用水安全。修订自治区妇女权益保障条例，对保障妇女就业、反对家庭暴力、实行夫妻共同育儿假、制止早婚早育等突出问题，作出针对性规定，依法保护妇女权益。

健全完善立法工作机制。一是始终把党的领导贯穿立法工作全过程。及时向自治区党委请示报告立法工作中的重大问题和重要事项，围绕自治区党委关于机构改革、加快补齐全面建成小康社会短板、推动高质量

发展、社会主义核心价值观入法入规等决策部署,制定立法计划,选择立法项目,开展立法工作。二是健全人大主导立法工作机制。组织常委会组成人员开展立法专题视察调研,邀请人大代表参加立法座谈会、论证会,委托第三方起草法规草案,开展立法质量评价,尝试地方立法中涉及的重大利益调整、争议较大的重要立法事项引入第三方评估,完善立法咨询委员会和立法基层联系点制度,进一步彰显立法的民意底色。三是完善法规清理机制。按照中央部署和自治区党委要求,对涉及生态环保、机构改革等方面的地方性法规进行清理,集中修改 23 件法规,维护社会主义法制统一。

积极推进设区市立法工作。依法履行对设区市法规的审查批准职能,进一步规范审查程序,重点加强对报批法规的合法性审查。建立区市两级人大常委会立法工作机构协调机制,加强立法业务培训,在立法选项、起草、审议等各环节为设区市人大提供指导,促进提高立法质量。

### 三、坚持依法正确有效监督,推动法律正确实施和自治区党委决策部署落地落实

严格依据法律法规,聚焦自治区党委决策部署和工作要求,聚焦人民群众普遍关切,认真履行监督职责。全年听取审议工作报告 24 个,检查 7 部法律法规实施情况,开展专题询问 2 次。

围绕推动宪法法律实施开展监督。深入

学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述和要求,开展第六个“国家宪法日”活动,加强宪法宣传教育。完善宪法宣誓制度,组织 33 人次向宪法庄严宣誓。加强规范性文件备案审查工作,率先建成覆盖区、市、县、乡四级人大规范性文件备案审查信息平台,实现规范性文件备案审查全覆盖。充分发挥执法检查“法律巡视”利剑作用,检查安全生产法、禁毒法、旅游法和自治区安全生产条例、禁毒条例、旅游条例、农村扶贫开发条例实施情况,严格对照法律法规条文提出建议,督促整改落实。

围绕助推全面深化改革开展监督。完善自治区人民政府向自治区人大常委会报告国有资产管理情况制度,听取审议国有资产管理情况的专项报告,审议国有资产管理情况综合报告,支持政府加强国有资产管理。作出自治区耕地占用税适用税额的决定,依法落实最严格保护耕地政策。开展地方政府债务情况专题调研,助推打赢防范化解重大金融风险攻坚战。

围绕促进经济高质量发展开展监督。密切关注全区经济运行态势,听取审议计划、预算、审计工作报告,批准 2018 年自治区本级决算,就 2019 年自治区本级预算调整方案作出决议,推进落实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险政策措施。听取审议开展大规模国土绿化行动情况报告,推动生态文明建设迈上新台阶。围绕强化科技创新能

力,通过听取审议专项工作报告、开展专题询问等方式联合发力,推动我区加快形成以创新为支撑的经济体系。

围绕推进民生保障和改善开展监督。听取审议健康宁夏建设工作情况报告,推动健康产业加快发展,不断满足人民群众健康需要。听取审议农村人居环境综合整治情况报告,推进实施乡村振兴战略。听取审议治理拖欠农民工工资情况报告,督促有关方面依法保护劳动所得。针对人民群众对改善居住环境的需求,听取审议电梯安全工作情况报告,督促加强电梯安全管理,推动老旧小区电梯改造。

围绕推进生态文明建设开展监督。以“蓝天碧水,美丽宁夏”为主题,开展中华环保世纪行宁夏行动,以执法检查与代表专题调研、媒体监督与实地检查相结合的方式进行,宣传先进典型,曝光违法行为,促进监督实效提升。听取审议全区环境状况 and 环境保护目标完成情况报告,进一步完善年度报告制度,推进报告制度向乡镇延伸。受全国人大常委会委托,对水污染防治法实施情况进行检查,推动政府严格落实法律规定,巩固提升我区水污染防治成果。

围绕促进司法公正开展监督。听取审议全区“七五”法治宣传教育中期工作情况报告,推动普法工作深入开展。听取审议刑事审判工作报告,组织代表旁听法院庭审活动,深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度

改革,促进法院依法履行刑事审判职责,提升刑事审判质量和效率。开展公益诉讼报告审议意见落实情况“回头看”专题调研,推动行政诉讼制度改革,健全行政权力制约和监督体系。

一年来,常委会坚持以法律为依据、以问题为导向,强化联动监督,采取“专题调研—执法检查—审议报告—专题询问—跟踪督办”的综合监督模式,聚力解决突出问题。跟踪监督政府落实民办教育促进法执法检查审议意见,形成一督到底的完整链条。委托吴忠市、中卫市人大常委会同步开展旅游法、自治区旅游条例执法检查,两级联动,形成合力,提升了监督效能。

#### 四、坚持尊重人大代表主体地位,更好发挥人大代表作用

始终坚持人大代表主体地位,健全人大代表工作机制,提高服务保障水平,支持和保障人大代表依法履职。

深化拓宽人大代表履职渠道。持续完善常委会同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系制度,加大联系频率,拓展联系内容,实现联系规范化。扩大人大代表对常委会和专门委员会工作的参与,邀请70多名基层人大代表列席常委会会议、160余名人大代表参加执法检查和专题调研等活动,注重听取和吸纳人大代表的意见建议,提高了常委会审议质量和工作水平。实现乡镇、街道人大代表联络站建设全覆盖,规范功能

定位、活动内容和工作程序,发挥人大代表联络工作站阵地作用。

认真办理人大代表议案建议。修订自治区人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作条例,进一步完善集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈工作机制。自治区十二届人大二次会议上人大代表提出的4件立法项目议案,全部审议通过。224件建议全部办结,其中12件重点处理建议由主任会议组成人员和政府班子成员牵头办理,以点带面推动人大代表建议办理,一批人大代表关注的问题得到解决,建议问题解决率为90.6%,办结率和人大代表满意率均达到100%。

强化人大代表履职服务保障。突出政治学习,提升履职能力,先后举办两期人大代表履职培训班。建立在宁全国人大代表、自治区人大代表履职经费保障制度,完善人大代表履职平台功能,及时上传信息资料,通报常委会重要工作和重大活动,依法保障人大代表知情权。改进人大代表小组活动机制,组织人大代表以编组形式开展调研视察活动。

### 五、坚持提质增效,进一步加强自身建设

贯彻全面从严治党部署,持续用力抓好自身建设,着力塑造立场坚定、素质过硬、作风优良的履职新形象。

强化思想建设,提高政治自觉。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

作为首要任务,及时组织学习领会,不断强化理论武装,增强同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的政治自觉、思想自觉。高度重视意识形态工作,认真学习贯彻习近平总书记关于民族宗教工作的重要论述,坚持不懈地开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观宣传教育,筑牢中华民族共同体意识,让“三个离不开”“五个认同”思想融入各族人民群众血脉。

强化能力建设,增强履职本领。深入学习全国人大常委会经验做法,跟进学习全国人大常委会历次会议及各专题会议精神,自觉落实新一届全国人大常委会对立法、监督等工作的新定位新要求,不断提高工作水平。深入学习依法履职必备知识,以新修改的宪法和履职常用法律法规为重点,采取多种方式,对人大代表、常委会组成人员、机关干部等进行集中培训400余人次,促进履职能力提升。

强化制度建设,规范工作运行。围绕提高常委会会议审议质量,制定了提高常委会会议审议质量若干规定,针对会前准备、会议考勤、审议发言、会后落实等问题,提出具体规范要求,为全面提升常委会履职水平和审议质效提供法规制度保障。根据新形势新要求,及时修订完善常委会及机关各项制度规则,严格落实自治区人大常委会机关政府采购招标项目事前、事中、事后5个工作责任清单,各部门对制度执行情况每月进行自

查,全力支持驻人大机关纪检监察组监督执纪,着力强化制度的严肃性和约束力。

强化作风建设,树立良好形象。严格执行中央八项规定及其实施细则,坚决反对形式主义、官僚主义,深入群众不扰民,减负基层不添乱,立法、监督等各项工作更加接地气、聚民意、有实效。调整机关保密工作机构,整合机关网络信息平台,严格纪律规范。选派优秀干部驻村蹲点,推进基层组织建设,助力脱贫攻坚。受理群众来信来访 858 件次,督促解决有关问题,维护人民群众合法权益。

各位代表,一年来,常委会工作在继承中发展、在发展中创新,取得了长足的发展进步,最根本的在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,在于自治区党委的坚强领导,在于全体人大代表和常委会组成人员的辛勤努力,在于“一府一委两院”的积极配合,在于市人大常委会的大力支持。在此,我代表自治区人大常委会表示衷心感谢!

同时,我们也清醒地认识到,与服务宁夏全面建成小康社会和高质量发展的要求相比,常委会工作还有一定差距。主要是:立法质量有待进一步提高,依法监督还不够精准有效,代表工作创新举措还不够丰富,常委会还需要进一步提高履职能力和水平等,这些都需要我们在今后的工作中努力加以改进。

各位代表,地方人大设立常委会以来,已经走过 40 年的历程,人民代表大会制度的显著优势得以充分彰显,在自治区党委领导下,自治区人大及其常委会与时代同步、与改革同频、与实践同发展,为保障和促进全区改革发展、民生改善,推动社会主义民主政治建设,发挥了重要作用。

只争朝夕,不负韶华。牢记习近平总书记嘱托,走好新的长征路,奋发有为推进人民代表大会制度在宁夏的新实践,必须把握好以下几个方面:

坚持和完善人民代表大会制度,做好人大工作,必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,只有以这一马克思主义最新理论成果统领思想、指导工作,才能把科学理论转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动,转化为扎实做好新时代人大工作的理念思路、举措办法和科学方法。

坚持和完善人民代表大会制度,做好人大工作,必须始终把党的领导贯穿于人大工作各个方面。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,这是最高的政治原则。坚持和完善人民代表大会制度,做好人大工作,最根本的就是要把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来。只有深刻理

解并坚持好党的领导这一根本政治原则,并始终贯穿于人大工作方方面面,人民当家作主、依法治国制度体系才能得到坚持和巩固,人民代表大会制度的优越性和先进性才能得到不断发挥。

坚持和完善人民代表大会制度,做好人大工作,必须坚持依法履职。充分发挥人民代表大会制度优势,就必须发挥好人民代表大会及其常委会的主体作用,就是要依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,在党委的坚强领导下,依法正确行使立法权、监督权、决定权、任免权,只有这样,才能使人人大工作既有作为又不越权、既不缺位又不越位。坚持和完善人民代表大会制度,做好人大工作,必须坚持人民主体地位。人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。坚持和完善人民代表大会制度,必须支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证和发展人民当家作主。只有坚持以人民为中心,坚持为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,我们的根本政治制度才能始终拥有深厚坚实的根基,我们的事业才能不断从胜利走向新的胜利,我们的国家才能实现兴旺发达和长治久安。

## 2020 年的主要工作

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是实现第一个百年奋斗目标攻坚决胜之年。自治区人大常委会要坚

持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神,全面落实自治区党委十二届八次、九次全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,始终把握好“三个着力”重点、守好“三条生命线”、走出一条高质量发展新路子的要求,不断加强立法、监督、代表工作和自身建设,推进人大工作实践创新,充分发挥人民代表大会制度优势,广泛汇聚建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦的磅礴力量。

——着力加强政治建设。始终把政治建设摆在首位,毫不动摇坚持党的全面领导,坚决落实中央精神,认真落实自治区党委要求,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保人大工作正确政治方向。加强理论武装,持续深入学习好、宣传好、贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届四中全会精神,深刻把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治责任和实践要求,依法履职尽责,体现人大担当,展现人大作为。

——着力提升立法质量。坚持党对立法工作的绝对领导,坚决贯彻中央和自治区党委立法决策,完善立法工作机制,加强立法协商,推进立法精细化,充实立法力量,不断提高立法质量。按照自治区党委立法部署,

开展促进民族团结进步工作条例立法工作,依法守护民族团结生命线。围绕推动高质量发展,修订促进中小企业发展条例。关注民生和社会治理,修订发展中医条例。推动文化建设,制定全民阅读促进条例、引黄古灌区世界灌溉工程遗产保护条例。

——着力增强监督实效。围绕自治区党委工作大局,贴近民生,突出重点,综合运用多种方式,依法开展对“一府一委两院”的法律监督,保障中央决策和自治区党委部署的贯彻落实,保证法律法规有效实施。听取审议工业固体废物处置利用情况、环境状况和环境保护目标任务完成情况报告,深入开展中华环保世纪行宁夏行动;检查农业技术推广法、公证法,自治区农业技术推广条例、社会科学普及条例、体育工作条例等法律法规贯彻实施情况;扎实开展预算、决算审查监督,听取和审议国有资产管理、脱贫攻坚与乡村振兴衔接、互联网医疗管理、公安执法规范化、自治区高级人民法院家事审判工作、检察院公益诉讼检察工作“回头看”等专项工作报告。遵循依法原则,增强监督实效,推动国家机关依法行权、尽职尽责,不断提升治理效能。

——着力发挥人大代表作用。深化和拓展常委会同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系,不断拓展人大代表参与常委会活动和立法、监督等工作的深度和广度,

充分发挥人大代表作用。进一步健全完善人大代表工作机制,建设人大代表履职网络服务平台,支持和保障人大代表依法履职。加强人大代表思想政治建设,认真开展学习培训,高质量做好人大代表议案建议办理工作,不断提升人大代表参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的能力。

——着力夯实履职服务基础。把党的建设摆在首位,坚持严字当头,锲而不舍加强纪律建设、作风建设和党风廉政建设,坚决反对形式主义、官僚主义,发扬斗争精神,增强斗争本领,纵深推进人大机关全面从严治党。进一步加强制度建设,完善制度规则,增强制度意识,维护制度权威,强化制度执行,严格推进机关各项工作制度落地落实。加强法律专业人才选拔培养,定期举办学习大讲堂,着力提高常委会组成人员和人大机关工作人员履职能力和水平。

各位代表,勇立潮头扬远帆,砥砺奋进谱新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在自治区党委坚强领导下,充分发挥人民代表大会制度优势,团结凝聚全区人民的聪明智慧和磅礴力量,增强责任感,担当新使命,为加快建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕美丽新宁夏而努力奋斗!

# 政府工作报告

——2020年1月11日在宁夏回族自治区第十二届  
人民代表大会第三次会议上

自治区主席 咸 辉

现在,我代表自治区人民政府,向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2019年工作回顾

刚刚过去的一年,是极不平凡、极不寻常的一年。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,按照自治区党委决策部署,全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面落实习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,强化“六稳”举措,加快高质量发展,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作,坚定信心、砥砺前行,保持了经济社会持续健康发展的良好势头,为与全国同步全面

建成小康社会打下了坚实基础。全年地区生产总值增长6.5%;地方一般公共预算收入423.6亿元,剔除新增减税降费因素,同口径增长7.2%;社会消费品零售总额增长7.8%;全体居民人均可支配收入24412元、增长9%,其中城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为34328元和12858元、增长7.6%和9.8%。原州、海原、同心、红寺堡4县(区)可望脱贫摘帽,109个村脱贫出列,10.3万贫困人口脱贫,贫困发生率由3%下降到0.47%,脱贫攻坚战迈出了关键性步伐。

一年来的主要工作和成效是:

(一)多措并举稳增长,发展质量稳步提升。沉着应对持续加大的下行压力,加强月调度、季分析,制定高质量发展意见,实施“创新驱动30条”“降成本30条”等措施,经济运行保持在合理区间。落实大规模减税降费政策,预计新增减税降费141亿元,投放纾困基金25.8亿元,新增贷款420亿元,清

理拖欠民营和中小企业账款 96.5 亿元,大幅降低了实体经济成本。有效防范化解重点领域风险,政府隐性债务下降 22%,企业信用风险、非法集资等得到妥善处置,房地产去库存周期保持在 11 个月以内,守住了不发生区域性系统性风险的底线。加强东西部科技合作,实施科技创新“五大行动”“人才 18 条”,新增国家高新技术企业 50 家,全社会研究与试验发展经费投入强度达 1.3%左右,区域创新能力由全国 27 位提升到 23 位。培育“专精特新”企业 122 家,整治“散乱污”企业 425 家,淘汰落后产能 409 万吨,新能源装机突破 2000 万千瓦,制造业和战略性新兴产业占比分别达 64%和 13%,规模以上工业增加值增长 7.6%。加快园区改革创新和低成本化改造,吴忠金积工业园跻身国家绿色园区行列,宁东基地成为西北第一个产值过千亿元的化工园区、位列全国第 6。建设高标准农田 149 万亩,粮食生产实现“十六连丰”、总产 373 万吨,特色优势产业占到了农业总产值的 87.4%。完善促消费政策措施,特色旅游、软件信息、电商零售等实现两位数增长,现代金融、商贸物流、健康养老等快速发展,西夏区、沙坡头区成功创建国家全域旅游示范区,服务业对经济增长的贡献率超过 50%。扎实开展“项目提质增效年”活动,宝丰焦炭制烯烃、隆基单晶电池、银西高铁、包银高铁、乌玛高速等加快建设,泰和对位芳纶、伊利绿色智能一期、银川国际航空港

综合交通枢纽、宁夏老年大学等全面建成。特别令人振奋的是,宁夏首条高铁银川至中卫高铁的开通运营,圆上了全区人民期盼多年的高铁梦。

**(二)治理环境优生态,城乡面貌大幅改善。**落实“生态立区 28 条”,继续深化蓝天碧水净土“三大行动”,认真整改中央环保督察及“回头看”反馈问题,扎实推进贺兰山、六盘山、罗山生态保护修复。严格落实五级河(湖)长制,黄河宁夏段出境断面连续两年保持Ⅱ类优水质。PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>浓度分别下降 5.9%和 14.9%,地级城市空气优良天数比例达 87.9%,森林覆盖率达 15.2%。加快银川都市圈一体化,推进固原海绵城市建设,全区新型城镇化快速发展。建成智慧城市管理系统 20 个,开建地下综合管廊 62.3 公里,改造老旧小区 59 个、棚户区 7507 套,新增停车位 7.4 万个。城市建成区绿地率达 38%,城镇化率提高到 59.8%。深化农村人居环境整治三年行动,全面完成“大棚房”清理。建设美丽村庄 132 个、美丽小城镇 20 个、特色小镇 12 个,改造危窑危房 3.8 万户,新建卫生户厕 11.8 万座,新建农村公路 1700 公里,乡村环境更加靓丽。

**(三)深化改革扩开放,动力活力明显增强。**出台优化营商环境“1+16”政策文件,企业开办时间压缩到 3 个工作日内,全区每天新增市场主体 300 多家。工程建设领域项目审批制度改革、宁东基地降成本促实体经济

发展经验受到国务院通报表扬。推行“不见面、马上办”改革,上线运行“我的宁夏”App,600多个事项实现“指尖办”,3200多个事项可以“掌上查”,网上政务服务能力连续两年排名全国第11位。以管资本为主加强国有资产监管,“三供一业”分离移交基本完成,区属国有企业混改比例达33.7%。实施“引金入宁”计划,出台支持企业“上市10条”,扩大直接融资规模,宝丰能源主板上市,融资结构日趋优化。农村土地“三权分置”“两权抵押”改革试点进展顺利。复制自贸区改革试点经验154项,获批中国(银川)跨境电子商务综合试验区。聚焦经贸合作,高水平举办第四届中阿博览会,参会人数、签约项目均创新高。深入开展“高质高效招商引资年”活动,招商引资实际到位资金1438亿元、增长13.8%,实际利用外资增长17.2%。积极参与陆海新通道建设,常态化运行中卫—中亚、石嘴山—俄罗斯等国际货运班列。银川河东国际机场旅客吞吐量突破1000万人次,跨入千万量级大型机场行列。

**(四)完善服务促均衡,社会事业全面发展。**围绕庆祝新中国成立70周年,举办了“同升一面旗、同唱一首歌”等系列活动,营造了共庆祖国华诞、共享祖国荣耀、共铸复兴伟业的浓厚氛围。扎实推进“互联网+教育”示范区建设,普惠性幼儿园覆盖率超过80%,义务教育优质均衡发展稳步推进,高中阶段教育普及、职业教育产教融合步伐加

快,部区合建宁夏大学、共建宁夏医科大学进展顺利。加快建设“互联网+医疗健康”示范区,五级远程医疗服务体系基本建成,县域综合医改试点成效明显,银川市、石嘴山市国家城市医联体启动建设,基本医疗保险、大病保险、疾病应急、医疗救助制度实现全覆盖。大力实施文化惠民工程,创排更多精品力作,秦腔现代戏《王贵与李香香》荣获文华奖,与广播剧《闽宁镇》一同被授予“五个一工程”优秀作品奖。成功举办自治区第十五届运动会、第九届少数民族传统体育运动会等重大赛事,广泛开展全民健身活动,体育健身成了城乡群众的新时尚。

**(五)统筹兼顾惠民生,人民福祉持续增进。**坚持尽力而为、量力而行,将75%的财政资金用于民生事业,办成了一批事关群众切身利益的实事好事。加大脱贫攻坚力度,深化闽宁扶贫协作。累计投入各类扶贫资金101.6亿元,“两不愁三保障”存量问题全部清零,建档立卡户饮水安全问题基本解决。落实就业优先政策,城镇新增就业7.8万人,农村劳动力转移就业79.4万人,城镇登记失业率控制在4%以内,劳动关系保持和谐稳定。连续15年调增企业退休人员养老金标准,连续四年调高机关事业单位养老金标准,持续提高城乡居民基础养老金、医保、低保、专项救助标准,企业职工基本养老保险实现省级统筹。加强重要农产品保供稳价,保障困难群众基本生活,居民消费价格上涨

2.1%。深化扫黑除恶专项斗争,打掉了一批黑恶势力,公众安全感不断提升。落实安全生产责任制,安全生产工作连续三年国家考核为优秀等次。强化食品药品监管,以“四个最严”守护群众“舌尖上的安全”。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针,坚决治理宗教领域突出问题,民族团结、宗教和顺、社会和谐的局面进一步巩固。银川市、石嘴山市成功创建全国民族团结进步示范市。大力支持国防和军队建设,组建了五级退役军人服务机构,军地合力做好退役军人工作的典型经验向全国推广。人民防空、应急管理、地震气象、防灾减灾救灾工作不断加强。哲学社会科学、新闻出版、广播电视、统计、档案、参事、文史等工作又有新进展。妇女儿童、青年、老龄、残疾人、红十字、慈善等事业实现新发展。尤其令人欣喜的是,银川都市圈西线供水一期工程开闸供水,180万群众喝上了安全甘甜的黄河水。

**(六)改进作风提效能,自身建设不断加强。**坚持把政治建设摆在首位,自觉把党的领导贯穿政府工作始终,全面加强政府党组建设,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决贯彻党中央、国务院决策部署,全面落实自治区党委工作安排。认真执行重大事项向党委请示报告、重大决策出台前向人大常委会报告制度,提请自治区党委研究重大事项47件,提请自治区人大常委会制定、修改和废止地方性法规29件。办理人大代

表建议208件、政协提案429件,办复率均达100%。深入推进“七五”普法,全面推行行政执法“三项制度”。扎实开展“基层减负年”活动,全年文件精简41.3%、会议减少35%，“三公”经费压缩6%。集中解决群众反映强烈的突出问题,信访总量下降20.9%。从严执行中央八项规定及其实施细则精神,持之以恒纠治“四风”问题。认真落实党风廉政建设责任制,严格审计监督、财政监督,规范公共资源交易,严查违纪违法案件,有效惩治群众身边的“微腐败”。强化督查激励和效能考核,对工作成效明显的给予奖励,对工作消极应付的严肃问责,政府公信力、执行力、落实力进一步提升。

回望过去一年,我们用汗水浇灌收获,以实干笃定前行,付出了辛劳,收获了果实,取得的成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是自治区党委正确决策的结果,是自治区人大、政协监督支持的结果,凝结着新时代全区奋斗者的心血和汗水!在此,我代表自治区人民政府,向全区各族人民,向支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体,向全区广大工人、农民、知识分子、干部和各界人士,向中央驻宁单位、驻宁部队、武警官兵、公安民警,表示衷心感谢!向支持宁夏改革发展稳定的中央和国家部委、兄弟省(市、

区)、港澳台同胞、海内外朋友,致以崇高敬意!

事非经过不知难。在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到,全区发展还存在不少困难和问题:一是经济下行压力依然较大,市场需求增长放缓,部分企业经营困难,投资下滑幅度较大,项目接续严重不足。二是经济结构性矛盾突出,资源环境约束趋紧,创新驱动能力不强,新旧动能转换不快,发展质量效益亟待提升。三是风险隐患不容忽视,一些重点行业企业金融风险防控不确定因素较多,有的市县(区)债务化解难度加大。四是民生领域还有薄弱环节,城乡居民增收压力较大,基本公共服务均等化水平不高。五是政府自身建设仍需加强,个别地方和干部中还存在不想为、不敢为、不会为的问题。等等。我们一定要高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

## 二、坚定不移推动高质量发展,确保与全国同步全面建成小康社会

今年是具有里程碑意义的一年,是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,做好今年工作意义重大、影响深远。

当前,我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变,我区仍处于大有可为、大有作为的重要战略机遇期。经过新中国成立70年,特别是改革开放40多年的艰苦奋斗和不懈努力,全区经济社会发展实现了巨

大跨越,全面建成小康社会的基础更加坚实。随着新一轮西部大开发、推动黄河流域生态保护和高质量发展等一系列国家重大战略、重大政策的深入实施,我区发展将迎来十分难得的机遇。只要我们坚定信心决心,保持战略定力,一起砥砺奋进,一起攻坚克难,就一定能够让梦想变成现实,以实干赢得未来,开创宁夏更加美好的明天!

今年政府工作总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九届四中全会、中央经济工作会议和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持以新发展理念为引领,以供给侧结构性改革为主线,以改革开放为动力,牢牢抓住“三个着力”重点,坚决打赢三大攻坚战,持续实施三大战略,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,守好三条生命线、走出一条高质量发展的新路子,确保与全国同步建成全面小康社会和“十三五”规划圆满收官,努力建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏。

主要预期目标是:地区生产总值增长6.5%左右,地方一般公共预算收入增长2%以上,社会消费品零售总额增长6%左右,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长7%和7.5%,居民消费价格涨幅控制在3%左右,城镇调查失业率控制在5.5%以内,

万元生产总值能耗下降3%左右,主要污染物排放完成国家下达任务。

幸福不会从天而降,梦想不会自动成真。实现上述目标难度不小,需要付出艰苦努力。我们必须稳中求进狠抓发展。坚定不移抓好发展第一要务,扎实做好“六稳”工作,该稳的坚决稳住,让稳的基石更加坚实,该进的积极进取,让进的鼓点更加有力,努力实现经济量的合理增长和质的稳步提升。我们必须把握关键优化治理。坚定不移推进治理体系和治理能力现代化,加快破除制约高质量发展的深层次问题、结构性矛盾、体制性障碍,把显著的制度优势转化成实际的治理效能。我们必须紧扣目标补齐短板。坚定不移把确保与全国同步全面建成小康社会作为工作的重中之重,围绕这个目标抓重点、补短板、强弱项,盯住这个任务定思路、想办法、增措施,坚决啃下硬骨头,奋力完成硬任务,确保全面小康得到人民认可、经得起历史检验。我们必须坚守底线防范风险。坚定不移树牢底线思维、强化风险意识,发扬斗争精神、增强斗争本领,把握主动权、下好先手棋,守好三条生命线,不断推动我区高质量发展乘风破浪、行稳致远!

为此,要着力抓好以下重点工作:

**(一)聚焦扩大有效需求,着力保持经济平稳健康发展。**坚持稳投资、扩消费双轮驱动,充分挖掘市场潜力,释放内需,稳定预期,确保经济运行在合理区间。

狠抓精准有效投资。强化抓项目就是抓发展、稳增长必须稳投资的理念,投量投向投效并重,建设管理运营齐抓,确保投资平稳运行。高效率建设项目。今年,自治区确定重点项目80个,完成投资500亿元以上。大力实施120万吨煤制烯烃、41万吨锂电材料、日产2000吨高端液态奶等重大产业项目,着力推进包银高铁、中兰高铁、宝中铁路中宁至固原段扩能、银昆高速太阳山至彭阳段等重大交通项目,加快建设固海扩灌更新改造、清水河流域城乡供水、引黄灌区绿网提升等农林水项目,切实抓好宁夏美术馆、银川中医院等社会民生项目,以项目大建设助推经济大发展。高标准服务项目。实行领导包抓、清单管理、奖补激励等措施,及时协调解决项目用地、审批、资金等具体问题,确保早开工、早建成、早见效。完善重点项目督查考核办法,签约项目抓落地,落地项目抓开工,开工项目抓进度,力争每一个项目都能成为新的增长点。高水平谋划项目。紧盯国家政策取向,结合“十四五”规划编制,围绕产业转型升级、城市功能配套、生态环境保护、交通电力设施、农村水利工程等重点领域,谋划实施一批补短板、增后劲、惠民生项目,充实区市县项目库,争取更多项目进入国家盘子,形成梯次推进、接续跟进的项目建设局面,确保持续投资有抓手、长远发展有后劲。高质量招引项目。压实市县(区)招商引资主体责任,强化部门服务保障职

责。完善向民间资本推介项目机制,适当降低部分基础设施项目资本金比例。支持市县(区)立足优势特色高效招商,鼓励园区围绕集群发展精准招商,引导企业依托产业链配套招商,注重发挥商协会作用,吸引更多民间资本投向实体经济。全年招商引资实际到位资金增长 10%。

力促消费扩容提质。顺应消费升级趋势,实施扩消费行动计划,解决影响消费的重点难点问题,带动服务业发展提速、比重提高、水平提升。用好服务业引导资金,鼓励社会力量参与,大力发展商贸物流、现代金融、信息服务等生产性服务业,扶持发展医疗健康、养老托育、文化体育等生活性服务业,新培育 5 个现代服务业聚集区。加快建设全域旅游示范区,提升景区品质,丰富产品供给,开发生态游、休闲游等业态,推动文化旅游深度融合,全年旅游收入和游客人数均增长 20% 以上。培育假日经济、绿色消费、品质消费,促进线上线下消费融合。改造提升商业步行街和城市商圈,发展农村电商,完善流通体系,助推现代消费向农村延伸。实施质量强区战略,打击制假售假行为,保护消费者合法权益,让广大群众愿意消费、放心消费。

稳定企业生产经营。巩固落实减税降费政策,稳定煤炭供应,扩大电力直接交易规模,加快天然气产供储销体系建设,进一步降低企业用电、用气、物流等成本,全年降低

实体经济成本 100 亿元以上。强化政银企协同联动,健全政府融资性担保体系,综合运用政府投资基金、风险补偿基金、纾困基金等措施,引导金融机构加大对制造业、小微企业和“三农”的信贷支持,全年新增贷款 600 亿元以上。启动大企业梯度培育计划,用好促进中小企业发展专项资金,扩大贷款贴息和风险补偿范围,新增“升规上限”企业 100 家。实行区市县三级包抓机制,完善领导干部联系企业制度,紧盯骨干龙头和停产减产企业,加强运行监测预警和要素保障,尽最大可能帮助他们纾难解困、提振信心、加快发展。

**(二)聚焦产业转型升级,着力建设现代化经济体系。**落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,深化供给侧结构性改革,推进创新驱动发展,大力转方式、调结构、换动能,进一步夯实高质量发展的基础。

加快制造业发展。瞄准高端化、绿色化、智能化、融合化,实施产业集群培育工程,优化产业、产能、产品结构,构建多点支撑、多业并举、多元发展的产业新体系。全年规模以上工业增加值增长 6.5% 以上。推动传统产业“老树发新芽”。深化工业对标十大行动,抓好重点技改项目 100 个,新培育制造业领军企业 15 家、“专精特新”企业 100 家,力促电力、冶金、有色、建材、纺织等提层次、强实力。推动新兴产业“小苗成大树”。发展工业互联网,助推信息技术与制造业深度融合,

培育智能工厂、绿色工厂 20 家，力促新能源、新材料、装备制造、生物医药等快成长、上规模。推动数字经济“领跑新赛道”。支持银川中关村双创园、石嘴山网络经济园、中卫西部云基地等高水平发展，培育软件服务、5G 商用等业态，加快人工智能、物联网、区块链等应用，力促数字经济深融合、大发展。

加快园区优化升级。强化园区主阵地作用，扩增量与调存量两手抓，扩规模与提效益两促进，进一步强壮实体经济筋骨。优化园区功能布局。完成开发区总体规划修编，突出建链补链延链强链，打造集中度高、竞争力强的特色产业基地。强化宁东基地与太阳山园区等一体化发展，打通煤化工、石油化工、现代纺织产业链条，建设国内领先的现代煤化工基地。推动园区创新发展。统筹运用资金扶持、综合奖补等激励措施，引导企业向园区集中、资源向园区聚集，大幅提升园区的服务力、吸引力和聚合力。推进园区低成本化建设。加大批而未供和闲置土地处置，提高园区亩均投入产出效益。有效整治“散乱污”企业，分类处置“僵尸企业”。推行产业绿色化改造、资源循环化利用、企业清洁化生产，打造经济转型升级的强大引擎。

加快科技创新步伐。把创新作为引领发展的第一动力，为高质量发展插上科技的翅膀。健全财政创新投入稳定增长机制，出台高新技术企业扶持政策，用好科技创新投资基金、科技后补助资金等，实施重点研发项

目 100 个，培育科技型企业 100 家，全社会研究与试验发展经费投入强度达到 1.4%。建设区域创新体系，深化东西部科技合作，整合优化各类创新资源，攻克一批关键技术，建设一批重点实验室及基地，转化一批应用成果，推动产学研用深度融合、融通创新。加强知识产权保护运用，严厉打击侵权行为。完善科研经费管理办法，落实股权激励、科技奖励等政策，真正把企业、科研单位，特别是广大科研人员的积极性和创造性激发出来，让他们既有科技创新的成就感，又有成果转化收益的获得感。实施人才强区战略，强化用才育才引才举措，用好本土人才，培养实用人才，引进紧缺人才，建设独具特色的西部人才高地。

**（三）聚焦全面小康目标，着力打好三大攻坚战。**紧盯底线任务，打好重点战役，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，确保与全国同步全面建成小康社会。

确保实现脱贫攻坚目标任务。围绕“两不愁三保障”，把短板补得更扎实，把基础打得更牢靠，坚决打赢脱贫攻坚战，西吉县脱贫摘帽、剩余 1.88 万贫困人口脱贫，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。抓好产业扶贫“六大行动”，建好用好扶贫车间、扶贫产业园区，让有条件的贫困户至少有一个增收产业、有劳动力的贫困家庭至少有一人稳定就业。综合运用教育、医疗、金融等组合政策，切实做好大病患

者、丧失劳动能力等特殊群体兜底保障,为贫困群众吃下“定心丸”。坚持扶贫与扶志扶智相结合、输血与造血同发力,深化闽宁对口扶贫协作,推进中央单位定点扶贫,开展“百企帮百村”行动,让贫困群众有信心脱贫、有能力致富。严格落实“四个不摘”要求,建立解决相对贫困长效机制,有效防止返贫和新的贫困。适时开展“回头看”,不断巩固脱贫成果,全面小康路上不落一户、不少一人。

确保实现污染防治阶段性目标。坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,深化中央环保督察及“回头看”反馈问题整改,坚决打好污染防治攻坚战。强化“四尘”共治,打赢蓝天保卫战。推进城市建成区集中供暖及散煤治理,加强施工扬尘、柴油货车、挥发性有机物污染治理,完成重点行业超低排放改造,有效降低二氧化碳排放强度,地级城市空气优良天数比例保持在80%,PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>平均浓度继续巩固改善。推进“五水”共治,打好碧水保卫战。深入落实河(湖)长制,严格保护饮用水源地,稳定消除劣V类水体。加快实现城镇和工业园区污水处理管网全覆盖、全收集、全达标,黄河流域水质优良比例稳定在73.3%以上。加强“六废”联治,打好净土保卫战。实行土壤环境质量分类管理,综合防控农业面源污染。深入推进垃圾分类处理,规划建设一批垃圾焚烧、危固废集中处置、废弃物资源化利用设施。完善生态环境保护督察制度,优

化环境治理方式,对企业既要依法依规监管,更要主动帮扶指导,推动环境质量持续向好。

确保不发生系统性风险。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”要求,坚决打好防范化解重大风险攻坚战。强化市县(区)举债偿债主体责任,对债务风险红色等级地区实行限制措施。实施政府债务全口径动态监测,坚决遏制增量,有序化解存量。加强金融综合监管,强化风险预警管理,稳妥处置重点企业信用风险,有效防范地方法人银行、交易场所、民营企业经营风险,重拳打击非法集资、金融诈骗、套路贷等违法金融活动。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,因城施策,分类指导,加强保障性住房供应,释放改善性住房需求,规范住房租赁市场,稳地价、稳房价、稳预期,促进房地产市场平稳健康发展。

**(四)聚焦生态宜居建设,着力推动区域一体化发展。**立足全境位于黄河流域的实际,严格空间规划管控,统筹生产、生活、生态功能,推动生态保护和高质量发展,加快形成特色鲜明、优势互补的区域发展新格局。

加强生态系统保护。坚持共同抓好大保护、协同推进大治理,保护好黄河流域生态安全,保障好母亲河长治久安。统筹山水林田湖草系统治理,开展大规模国土绿化行动,加强贺兰山、六盘山、罗山生态保护修复,建设森林、湿地、流域、农田、城市五大生

态系统。全年营造林 120 万亩以上,治理荒漠化土地 90 万亩、水土流失 800 平方公里,森林覆盖率达到 15.8%。改革自然资源资产产权制度,健全市场化、多元化生态补偿机制,探索完善资源有偿使用、环境损害赔偿和责任追究办法。坚持以水定产、以水定城、以水定人、以水定地,推进水资源节约集约利用,鼓励农业节水有偿向工业、城镇用水转移。实行最严格的生态环境保护制度,严把环境质量底线、严控资源利用上线,筑牢祖国西北重要生态安全屏障。

优化区域发展布局。划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,优化国土空间开发保护格局。实施银川都市圈协同发展规划,推进城际交通、信息通信等基础设施互联互通,加快教育、医疗、养老等公共服务共建共享。发挥银川市的龙头作用,带动石嘴山市、吴忠市、宁东基地融合发展,增强都市圈的承载力、辐射力。支持固原市建设区域中心城市、中卫市建设区域物流中心和全域旅游城市,打造带动高质量发展的动力源。出台促进一体化发展的政策措施,因地制宜培育县域特色产业,壮大县域整体实力,提高城镇集聚能力,高标准建设美丽小城镇 20 个、特色小镇 12 个。全面取消城区人口落户限制,加快农业转移人口市民化,城镇化率再提高 1.5 个百分点。

提升城市治理水平。下足“绣花”功夫,建设智慧城市,优化建管体系,推动城市内

涵式、集约型、绿色化发展。推进地下综合管廊、海绵城市、森林城市建设,实施停车场、充电设施、热力燃气等市政补短板项目,新建一批街头绿地、小微公园、城市绿道,改造老旧小区 242 个、棚户区住房 5300 套,城市建成区绿地率达到 38.2%。发展公共交通,优化交通组织,提倡绿色出行。科学管理城市,消除管理盲点和死角,让城市生活更加美好。

**(五)聚焦乡村全面振兴,着力补齐“三农”领域短板弱项。**落实“四个优先”,推进“五大振兴”,夯实农业农村基础,让农业更强、农村更美、农民更富。

提升农业质量效益。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农,完善现代农业产业、生产、经营体系,把农业资源优势尽快转化为经济效益。发展高效种养殖业,做大做强优质粮食、现代畜牧、瓜菜、枸杞、酿酒葡萄等特色优势产业,加快推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化。依托产业化龙头企业,培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体,发展农产品精深加工,农产品加工转化率达到 68%。建设国家级农业高新区,升级“老字号”,开发“原字号”,壮大“宁字号”,让“五大之乡”品牌更加响亮。健全农技推广体系,主要农作物机械化率、农业科技进步贡献率分别达到 80%和 60%。落实“米袋子”“菜篮子”负责制,保障重要农产品有效供给。大兴农田水利,启动引黄现代化生态灌区建设,新建高标准农田 90 万亩,大

幅提高农业综合生产能力。发展创意农业、观光农业等，加快农村一二三产业深度融合，让农民在融合发展中分享更多收益。

建设美丽宜居乡村。注重历史传承，尊重群众意愿，科学编制实用性村庄规划，避免千村一面。以“一村一年一事”为抓手，全面完成农村人居环境整治三年行动，加快补齐农村基础设施短板，建设美丽村庄 50 个。加强公共服务配套，改造农村卫生户厕 10 万座、农村危窑危房 1.08 万户、抗震宜居农房 2.5 万户，实现危窑危房动态清零。实施公路安全生命防护工程 500 公里，新改建通村组公路 300 公里。推进“互联网+农村饮水”工程，农村自来水普及率超过 90%。发挥村规民约作用，推进移风易俗，完善自治法治德治相融合的乡村治理体系，让塞上农村既有乡愁记忆、田园风光，又有现代文明、舒适生活。

深化农村综合改革。加快农村土地“三权分置”“两权抵押”改革，改革农村集体产权制度，建立城乡统一的建设用地市场。促进资源变资产、资金变股金、农民变股东，进一步激活农村长期沉睡的资源。实施“引凤还巢”工程，鼓励各类人才返乡创业，引导社会资金参与农村建设。培养更多有文化、懂技术、善经营的新型农民，让他们在乡村振兴的广阔天地中，创造更多财富，实现人生价值。

#### （六）聚焦优化营商环境，着力深化重点

领域改革。以制度建设为重点加大改革力度，不断创新政策、优化服务、强化落实，着力营造市场化、法治化、国际化营商环境，为市场主体添活力，为高质量发展增动力。

建设营商环境高地。贯彻《优化营商环境条例》，落实“1+16”政策文件，完善配套措施，实现政务服务便捷高效、法治保障公平公正、市场竞争规范有序。深化放管服改革，紧盯企业和群众办事的堵点难点痛点问题，最大限度减环节、优流程、压时限、提效率。简化企业开办和注销程序，涉企经营许可事项基本实现“证照分离”改革全覆盖。优化企业投资、工程建设项目审批，推广多评合一、多图联审，推动施工许可、水电气暖报装、不动产登记等事项便利化。建立一体化政务服务平台，提升“我的宁夏”APP 应用水平，加快实现“一窗全办、一网通办、容缺先办”。完善信用监管体系，探索“互联网+监管”，推进“双随机、一公开”联合监管全覆盖。开展营商环境第三方监测评价，实施政务服务“好差评”制度。营商环境优不优，一定要让企业和群众来评判！

推进市场化改革。围绕建设高标准市场体系，推动要素市场化配置。加快水、电、气等资源性产品价格改革，缩减政府定价项目范围。启动国资国企改革三年行动，推进产权结构、治理结构、组织结构改革，深化混合所有制改革。完善国有资本授权经营体制和内控体系。完成区属党政机关、事业单位办

企业改革,实现经营性资产集中统一监管。理顺各级政府财政事权和支出责任,优化财政支出结构。全面实施预算绩效管理,切实提高财政资金配置效率和使用效益。注重开源节流,大力培植税源,不断增强财政“造血”功能。加快投融资模式创新,推动政府融资平台市场化转型。发展普惠金融、科技金融、绿色金融,支持发行企业债、公司债,争取再有1-2家企业上市,提升金融服务实体经济的能力。

支持民营企业发展。落实党中央、国务院支持民营企业改革发展意见,研究出台具体措施,进一步激发民营企业活力和创造力。坚决清理各类歧视性规定和做法,大幅放宽市场准入,保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。按期完成民营企业账款清欠,决不能“新官不理旧账”,决不能增加新的拖欠。实施企业家素质提升工程,弘扬企业家精神和工匠精神,引导民营企业建立现代企业制度,促进民营企业改革创新、转型升级、健康成长。建立企业家参与涉企政策制定和投诉机制,构建亲清政商关系。下功夫解决民营经济发展面临的困难问题,让广大企业家安心搞经营、舒心办企业、放心谋发展。

**(七)聚焦融入一带一路,着力构建全面开放新格局。**主动服务和融入“一带一路”,加快建设内陆开放型经济试验区,以全方位开放助力高质量发展。

完善开放体制机制。复制推广自贸区经验做法,探索开展相关改革试点,争取国家支持设立中国(宁夏)自贸区。实行准入前国民待遇加负面清单制度,保护外商投资合法权益,促进内外资企业公平竞争。丰富完善国际贸易“单一窗口”功能,全面实施进口“两步申报”改革,继续压缩整体通关时间,加快形成与国际标准相衔接的贸易投资制度,建设更高水平的开放型经济新体制。

打造开放载体平台。深化经贸务实合作,提升中阿博览会等平台功能,拓展领域,提高实效,扩大影响力。推动银川综合保税区与河东国际机场融合发展,培育建设临空产业集聚区。发挥各类口岸作用,加快银川国际公铁物流港建设,申建铁路一类口岸。加密国际国内航线,提高航班直达率,加快融入全国高铁网,构建高效便捷的综合交通体系。合作共建西部陆海新通道,提高宁夏国际货运班列运行效益,发展公铁联运、铁海联运模式,打造国际物流聚集区和西北地区重要物流中心。

提升开放型经济水平。统筹走出去、引进来,扩大对外合作交流。做好外贸综合服务,引导企业开拓多元化市场,发展跨境电商、服务贸易、服务外包等新业态新模式,促进外贸稳中提质。完善支持外资企业服务体系,加大制造业、服务业、农业等领域开放力度,吸引外商来宁投资兴业。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等战略对接,密切与

周边省区的合作共赢,积极承接东中部产业转移,大力发展加工贸易,推动我区开放发展迈上新台阶。

**(八)聚焦保障改善民生,着力优化公共服务供给。**坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,推进基本公共服务均等化,让老百姓享受更好服务、得到更多实惠。

**落实就业优先政策。**就业是最大的民生。完善支持创业就业政策措施,全年城镇新增就业 7.2 万人、农村劳动力转移就业 70 万人,努力让城乡居民实现更加充分、更高质量就业。加强高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业服务,做好城市低收入者、下岗失业人员等困难人员就业帮扶。购买公益性岗位 1 万个,零就业家庭动态清零。加大援企稳岗力度,阶段性降低失业和工伤保险费率,稳定企业就业岗位。深化大众创业、万众创新,支持新就业形态和灵活就业。实施职业技能提升和高职扩招提质“三年行动”,开展职业技能培训 10 万人次左右,有效缓解结构性就业矛盾。

**拓展增收致富渠道。**增收是群众的期盼。调整最低工资标准和企业工资指导线,推广工资集体协商和集体合同制度。改革国有企业工资决定机制,健全收入分配激励和约束措施。完善机关事业单位人员工资和津补贴制度,提高基层工作人员待遇。强化以知识价值为导向的分配政策,扩大高校和科

研院所、医疗机构收入分配自主权。落实个人所得税专项附加扣除等政策,稳定工资性收入,保证转移性收入,挖掘财产性收入,扩大经营性收入,千方百计让城乡居民的“腰包”越来越鼓、日子越过越好。

**办好人民满意的教育。**教育是民族的希望。落实立德树人根本任务,促进学生德智体美劳全面发展。推进“互联网+教育”示范区建设,建好用好教育大数据平台,实现在线互动课堂、数字校园全覆盖,推动优质教育资源向线上汇聚、向基层下沉。提高城镇小区配建幼儿园比例,公办幼儿园在园幼儿占比超过 50%,普惠性幼儿园覆盖率达到 81%。全面消除城镇学校大班额,补齐乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校短板,新建改建城市中小学和乡镇学校校舍 35 万平方米。加快高中阶段教育普及,高中阶段毛入学率达到 93%。推进部区合建宁夏大学,支持宁夏医科大学、宁夏师范学院建设行业特色高校。深化职业教育产教融合、校企合作。规范民办教育办学,支持特殊教育发展。开展中小学教师减负专项整治,建立良好的教育治理生态,让教师潜心教书、静心育人。

**守护广大群众健康。**健康是幸福的保障。实施健康宁夏行动,让群众就医更方便、健康有保障。提升“互联网+医疗健康”示范区建设水平,加快区域医疗中心和医联体建设,全域医疗健康信息专网接入所有村卫生室,山区 9 县(区)所有乡镇配备智能辅助诊

疗系统。深化县域综合医改,优化分级诊疗制度,加强全科医生和乡村医生队伍建设,做实家庭医生签约服务,提高基层诊疗服务能力。改革医保支付方式,推进异地就医直接结算,打击欺诈骗保行为。开展药品集中带量采购,扩大使用品种范围,切实降低药品价格,减轻群众用药负担。推动中医药传承创新。完善妇幼健康和生育服务,加强儿童和青少年近视防治。抓好重大疾病防控,免费筛查新生儿48种先天遗传代谢疾病,免费开展城镇低保和农村适龄妇女“两癌”筛查,对患病妇女每人补助1万元。落实全民健身计划,完善健身步道、足球场等地公共体育设施,促进全民健身与全民健康深度融合。

发挥社保兜底作用。社保是民生的底线。按照“兜底线、织密网、建机制”要求,扎实抓好社会保险、社会救助、社会福利和慈善等工作,扩大覆盖范围,提升保障水平,构建多层次的社会保障体系。推进全民参保计划,健全基本养老保险、基本医疗保险制度,基本完成划转部分国有资本充实社保基金工作,实现企业职工基本养老保险省级统收统支。继续提高退休人员基本养老金标准,城乡居民基础养老金、城市低保标准每人每月分别提高5元和40元,农村低保标准每人每年再提高760元,惠及全区所有低保对象和60岁以上参保老人。做好失独家庭、困境儿童、残疾人关爱服务,孤儿养育津贴每

人每月再提高200元,对全区建档立卡重度残疾人家庭实施无障碍改造,对0-6岁残疾儿童开展康复救助,为3.2万名残疾人提供基本康复服务。围绕居家养老,鼓励发展社区养老服务,推进医养康养结合。及时启动社会救助和保障标准与物价上涨联动机制,确保困难群众的基本生活得到有效保障。

今年,聚焦群众所需所急所盼所愿,突出普惠性、保基本、均等化、能完成,自治区本级统筹安排财政资金近80亿元,全力办好就业创业、文化教育、医疗健康、社保救助、城乡环境、农村公路等10个方面的民生实事。我们一定要把这些实事办实、好事办好,真正办到老百姓的心坎里!

**(九)聚焦共建共治共享,着力提高社会治理能力和水平。**牢固树立大社会观、大治理观,努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,切实维护政治安全、社会安定、人民安宁。

强化核心价值观引领。贯彻新时代公民道德建设实施纲要,抓好新时代文明实践中心建设,深化群众性精神文明创建。注重家庭家教家风,弘扬良好社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。建设国家公共文化服务体系示范区,打造基层文化阵地,强化精品文学艺术创作,促进文化产业发展,弘扬主旋律、凝聚正能量、提振精气神。改造提升村级综合文化服务中心和示范点385个,开展“送戏下乡”等演出3000场次。推进长城、

长征国家文化公园建设和西夏陵申遗工作,加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。繁荣哲学社会科学,发展新闻出版、广播电视、参事、文史和档案等事业。

推进社会治理创新。加快市域社会治理现代化,做实社区网格化、精细化管理和服务,探索“互联网+基层社会治理”新模式,推动社会治理重心下移、资源下沉。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用,实现政府治理、社会调节和居民自治的良性互动。推广新时代“枫桥经验”,完善矛盾纠纷化解机制,畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推进公共法律服务体系建设,扩大法律援助覆盖面。健全立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系,建设更高水平的平安宁夏。坚决打赢扫黑除恶专项斗争,严厉打击各类违法犯罪活动。压实安全生产责任,有效遏制重特大事故发生。完善应急管理体系,强化预测预警预报,建设专业化应急救援力量,提高防灾减灾救灾能力。落实“四个最严”食品药品安全监管制度,保障人民群众生命安全和身体健康。做好第七次全国人口普查。贯彻总体国家安全观,防范打击敌对势力渗透破坏活动。支持国防和军队改革建设,加强国防动员、双拥共建、人民防空工作,推动军民融合深度发展。

做好民族宗教工作。全面贯彻党的民族政策,坚持不懈开展马克思主义祖国观、民

族观、文化观、历史观宣传教育,构建各民族共有精神家园。深化民族团结进步创建,铸牢中华民族共同体意识,促进交往交流交融,让“三个离不开”“五个认同”思想融入各族群众血脉。全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持宗教中国化方向,依法管理宗教事务,坚决治理宗教领域突出问题,积极引导宗教与社会主义社会相适应。全区各族人民共居共学共事共乐,手足相亲、守望相助,共同团结奋斗、共同繁荣发展,汇聚“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”的磅礴力量!

### 三、建设人民满意的服务型政府

各位代表,坚持和完善中国特色社会主义行政体制,构建权责明确、依法行政的政府治理体系,是新时代加强政府建设的总体要求。我们必须坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督,创新行政方式,提高行政效能,努力建设人民满意的服务型政府。

始终做到“两个维护”。把党的领导贯穿政府工作的全过程各方面,一以贯之加强政府系统党的建设。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想,巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。坚定不移贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,不折不扣执行党中央、国务院重大决策部署,全面准确落实自治区党委各项工作安排,切实做到令行禁止、政令畅通。严守政治

纪律和政治规矩,严格请示报告制度,坚持民主集中制,严肃党内政治生活,确保政府工作正确政治方向。

始终做到依法行政。持续加强法治政府建设,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,严格依照法律法规履行职责、行使权力、开展工作。围绕经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能,完善政府权责清单,厘清政府和市场、政府和社会的关系,让“有为政府”和“有效市场”共同发力。依法接受人大及其常委会法律监督,自觉接受政协民主监督,高度重视司法、舆论、社会监督。全面推进基层政务公开标准化规范化,做到政务信息应公开尽公开。推行科学民主立法,规范重大行政决策程序,深化综合行政执法改革,让法治成为政府工作的鲜明底色。

始终做到实干为民。深入践行全心全意为人民服务的宗旨,完善联系基层、服务群众的长效机制,始终同人民群众想在一起、站在一起、干在一起。强化市县(区)政府主体责任,压实部门职能责任,靠紧干部岗位责任,主动到改革发展的一线、急难险重的前线,推动工作、解决问题、抓好落实。加快“数字政府”建设,实现政务数据开放共享。探索扁平化管理模式,健全部门协调配合机制,推进政府治理转型。强化实干实践实绩

导向,大力精文减会,改进调查研究,统筹督查检查,让基层干部轻装上阵。完善激励机制,用好效能考核指挥棒,旗帜鲜明为实干担当者撑腰鼓劲,对懒政庸政者追责问责。建设高素质专业化公务员队伍,凝聚奋进新时代、争创新业绩的强大合力。

始终做到清正廉洁。坚决落实全面从严治党要求,切实履行党风廉政建设“一岗双责”。严格执行中央八项规定精神,持之以恒纠正“四风”问题,坚决整治形式主义、官僚主义顽疾。强化过“紧日子”思想,厉行勤俭节约,反对铺张浪费。大力压减一般性支出,坚决取消不必要支出,从严控制新增支出,确保把每一分钱都用在刀刃上。加强重点领域和关键岗位监督,严格执行领导干部经济责任审计。坚决惩治各类腐败行为,切实解决损害群众切身利益问题,始终保持为民务实清廉的政治本色。

各位代表,实现第一个百年奋斗目标,使命光荣,责任重大。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在自治区党委的领导下,进一步解放思想,进一步真抓实干,进一步奋力追赶,只争朝夕、不负韶华,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦而努力奋斗!

# 自治区第十二届人民代表大会第三次会议

## ——银川市代表团代表审查发言摘编

**石岱代表说：**习近平总书记指出“人才是发展的第一资源”。近年来，我区围绕特色产业、重大项目，组织赴外招引硕博研究生205名，柔性引进高层次人才团队12个，评选资助自治区领军、青年拔尖、青年托举人才培养对象290名，选派1000多名学术技术骨干赴外访学进修。建成自治区高层次人才信息平台，设立“宁夏杰出人才奖”。截至2019年12月，全区人才总量72.6万人。这些数据与我区的人口来比，数量不少，但与东部发达省市相比，仍有不小的差距。目前，自治区在人才引进、培养上有很多优惠政策，自治区党委和政府先后制定出台了重要文件，对充分发挥人才作用，促进各项事业发展发挥了重要作用。比如对事业单位引进全日制博士及以上高层次人才不受编制、职数限制，对引进的高层次人才、急需紧缺人才和有突出贡献的人才实行高级职称直评直聘制度，允许科研人员按照规定兼职并取得合法报酬。再比如，对院士后备、领军、青年拔尖人才培养对象，分别给予每人500万元、50万元、10-30万元资助，给予引进人才

20-220万元不等的一次性生活补助，资助力度很大。希望各位代表继续关注自治区人才政策，积极提出宝贵意见，促进宁夏高质量发展。

**吴玉才代表说：**政府工作报告实事求是，符合党中央和自治区党委决策要求精神，符合宁夏发展实际，我完全赞同。刚刚过去的2019年，确实是不寻常的一年。宁夏作为欠发达地区取得的成绩是可喜的，比如我们的脱贫攻坚任务完成情况值得肯定，比如我们高铁梦的实现，比如我们的互联网+医疗、互联网+教育为全国探索了可供借鉴的经验，比如宁东成为西北第一个产值过千亿元的基地，都令人振奋。报告对2020年工作也谋划得很深、很细，符合转型时期的发展要求，主导思想和目标措施都体现了量力而行、奋发有为，做到跳起来摘桃子。在一些重大问题上也谋划得很到位，比如狠抓精准投资，比如抓好全域旅游、培育假日经济，比如确保不发生系统性风险，比如争取设立中国（宁夏）自贸区，都令人印象深刻。建议要大力实施人才工程，用足用活国家对欠发达省

区的支持政策,突出精准引进,有针对性地引进宁夏经济社会发展急需的人才。特别是应借鉴国家支持海南自贸区建设的相关经验,争取国家以博士服务团的形式选派内陆开放型经济建设及自贸区建设人才到宁夏挂职开展工作,推进宁夏经济社会高速高质量发展。

**吴秀章代表建议:**1. 把科技创新放在更加重要的位置。进一步解放思想,简化审批程序,推动科技创新政策落实落地。2. 发挥企业主体作用,进一步提高企业创新积极性,发明专利转化后政府要给予适当奖励。坚持引育结合,鼓励企业培育创新人才。3. 重视新型研发机构建设,产学研相结合,做到培养人才、开发技术、孵化企业、吸引资本。4. 挖掘县域科技创新潜力,紧盯市场高端有效供给,加强农业、葡萄等产业科技创新。5. 落实自治区即将下发的支持促进科研成果转化办法,推进科技成果产业化。大学评职称、评教授,不能光看论文数量,还要看科研成果转化。

**左新军代表建议:**1. 自治区要结合中央支持民营经济发展 28 条,出台真金白银具体措施,坚定民营企业信心。2. 银川市承担了自治区大部分优质教育资源,学龄儿童多,但教师编制严重不足,制约了教育发展,希望自治区对银川市给予适当倾斜。同时,医疗编制不足的问题也十分突出,希望自治区对银川市三甲医院等患者多的医院适当

调剂倾斜编制床位。3. 上级部门在检查工作时,要充分考虑基层实际,确保检查接地气。4. 银川市承担的自治区发展任务较重,需要各方面支持,希望自治区政府及各厅局能进一步加大对银川市的支持力度。

**李鸿儒代表建议:**1. 截至目前银川仍有 1.5 万套,290 万平方米棚户区改造需求。但棚户区改造资金筹措方式中统借统还、政府购买服务已全部停止,实施棚户区改造融资困难较大。希望自治区研究出台支持棚户区改造工作配套政策,帮助解决棚户区改造融资难题。2. 2020 年报告提出公办幼儿园在园幼儿占比超过 50%,普惠性幼儿园覆盖率达到 81%。其中银川市占全区治理任务总数的 67%,任务量和资金需求居各市首位。希望自治区充分考虑各地实际困难,配套出台相关政策,在加强幼教职工配备、幼儿园正常运转保障资金方面给予银川市大力支持。

**夏斌代表建议:**1. 自治区在优化园区布局、改革园区管理体制、推进园区低成本化建设方面给予银川高新区更多指导和支持,推进银川高新区与宁东基地、苏银产业园、综保区融合发展。2. 统筹考虑灵武等县市(区)深度融入银川都市圈的发展需求,在自治区、银川市重大项目建设安排等方面予以适当倾斜,促进银川都市圈形成更大的整体优势和带动作用,更好引领周边地区高质量发展。3. 在科技创新和人才支撑方面,给予各县(区)更多政策、资金等支持,助力基层

爬坡过坎、加快发展。

**刘甲锋代表说:**兴庆区作为首善之区,将认真贯彻自治区党委十二届八次、九次全会精神,始终抓住“三个着力”重点,守好“三条生命线”,走出一条高质量发展的新路子。按照此次大会的工作安排,逐项研究落实,努力建设宁夏高质量发展先行区,一是坚定不移贯彻新发展理念;二是建设现代服务业强区;三是打造辐射陕甘蒙毗邻地区的消费高地、品质高端配套成熟的宜居高地、汇聚各方优质资源的教育高地、布局合理多业融合的康养高地;四是推动全域旅游发展;五是共享高质量发展成果。

**赵波代表说:**2020年,贺兰县立足自身实际,把握在发展大局中定位,在主动服务和承接银川市城市配套功能中,调结构、转方式,实现高质量发展。一产方面,进一步促进特色优势产业发展,并主动谋划发展都市休闲观光农业。二产方面,继续做大做强贺兰工业园区德胜片区特色食品加工业,下大力气开展暖泉片区环保整治,加强军民融合产业园新兴产业的引进培育。三产方面,根据都市圈和银川市服务业布局,做好配套、融合、错位发展的文章,为贺兰产业发展抢抓机遇。

**顾洁代表建议:**1. 银川市妇幼保健院是宁夏唯一一家妇幼专科三甲医院,服务宁夏及陕西周边病人,2019年建成了阅海分院,虽然银川市给予了大力支持,但目前阅海分

院设备仍然不全,全部配齐还需要1亿元,希望自治区政府给予一定的设备支持。2. 宁夏因角膜盲致残有4.98万人,可接受手术者不足50例,供体均靠外省区支援,目前宁夏眼科医院库存为零,希望自治区政府建立角膜捐献网站,完善角膜捐献机制、捐献者表彰保障机制,加大宣传力度,推动解决角膜捐献不足的问题。

**袁辉代表建议:**1. 在前期贺兰山东麓生态建设保护中,很多民营企业积极响应国家号召,大量种植防风林,产生了良好的社会效益。但是水电人工等费用都由企业来承担,希望政府能够制定有关政策,如通过林地来换取部分建设用地,激励民营企业积极主动地参与到贺兰山东麓生态环境保护工程中。2. 宁夏的气候和环境非常适合葡萄种植,贺兰山东麓的葡萄酒也多次荣获国际大奖,希望政府加大对贺兰山东麓葡萄酒的宣传力度,通过在机场出入口等地方设置广告牌等措施,打响贺兰山东麓葡萄酒品牌。3. 加强农业与旅游业结合,尽快对葡萄酒庄进行评定星级,推动葡萄酒与全域旅游深度融合发展。

**冀永强代表建议:**1. 在项目引进方面,要主抓用好人才,通过完善体制机制来实现用好人才。2. 要解决干部不会干的问题,加大干部的培训力度。

**张红星代表建议:**1. 目前在宁夏范围内5G基站覆盖范围较小,存在着设备贵、耗电

量大、建设难度大等问题,希望自治区党委和政府充分考虑 5G 技术战略性与前瞻性,出台相应扶持和优惠政策。在电网、交通、教育、医疗领域探索开展 5G+ 示范应用,尽快配套完善基础网络设施,助力智慧宁夏、智慧银川建设。2. 希望自治区层面进一步支持聚焦 5G 产业转型升级,引导各行各业与企业一道共同关注、参与 5G 技术探索应用,让 5G 技术更好地服务于宁夏传统产业的转型升级,在未来的市场竞争中打下坚实基础,助力宁夏经济社会高质量发展。

**余汪顺代表建议:**1. 认真落实好政府工作报告,抓住难得机遇,破解发展难题,找到宁夏进一步发展的方向和空间。以生态环境保护和可持续发展作为宁夏发展的重要机遇,将发展思路与中央战略部署紧密挂钩,发挥工作主动性,积极争取中央优惠政策,促进宁夏高质量发展。2. 通过机制创新,大胆整合优势资源,逐步化解债务压力,探索宁夏发展新模式。要跳出宁夏看宁夏,吸取长江沿岸发展的经验,积极参与西部地区产业分工、承接产业转移,形成产业互补,逐步建立宁夏自己的产业分目录。3. 借鉴长江大保护“3+2 机制”,整合契合发展战略的项目库(项目群),坚持市场化运作,进一步减轻政府财政压力。整合资源打造好市场化运营主体,用企业的资产来支撑负债。营造良好的金融生态,构建市场化的合规性现金流,完善专项担保征信机制。

**赵耐香代表建议:**加强物业公司、业主委员会的规范管理和指导。进一步明确业主、业主委员会和物业公司的责任,形成切合实际、可操作的制度,全面公开公示,利用媒体舆论做好政策导向性的宣传和报到,使老百姓积极参与创建美好家园,形成小区治理的良性循环。

**谢玉梅代表建议:**1. 加快推进农村秸秆废弃物资源化利用设施建设。2. 针对农村生产垃圾无法处理的问题,尽快建立生产垃圾处理点。

**曲奎代表建议:**自治区政府出台政策,大力支持商业数字化,鼓励传统企业进行数字化改造提档升级。

**雷光新代表建议:**1. 希望自治区政府根据《中共中央、国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》精神,结合实际,制定出台更加有利于民营企业改革发展的实施细则,让有含金量的政策实实在在发挥作用,助推民营企业发展。2. 政府要建立高效的政企联系机制,成立民营企业联络处,充分听取民营企业的呼声,解决企业困难。3. 针对银川西部 110 国道区域基础设施薄弱的问题,建议政府将银川西部 110 国道两侧作为一个整体区域来打造,加大基础设施建设力度,优化产业组合,提升产业品质,促进区域产业发展。

**杨洪代表建议:**1. 旅游业发展是一业兴百业兴,其产业融合性和带动性都很强。目

前,宁夏旅游业逆势而上,是名副其实的支柱产业,宁夏也是全国为数不多的全域旅游示范省区,自治区应制定完善相关政策,擦亮全域旅游示范省区招牌,集中优势资源,加大对旅游业的政策倾斜和资金投入力度,进一步促进宁夏旅游业发展。2. 自治区政府要加大项目投资力度,不断培育大项目、好项目,真正让项目建设带动宁夏经济高质量发展。3. 进一步加快农业产业结构调整。在巩固传统种植业的同时,加快酿酒葡萄、小杂粮等高效优质种植业的发展,培育特色产业,出台相关优惠扶持政策,促进宁夏农业高质量发展。

**王勇代表建议:**1. 希望自治区政府将绕城高速移交银川市管理,或者实现所有权、使用权分离,将绕城高速的使用权由银川市管理,所有权仍属宁夏交投。2. 希望自治区政府支持银川市发展数字经济,打造互联网数字经济创新中心,给予更多的政策、项目和资金支持,助推银川市加快形成具有较强核心竞争力的数字经济生态体系,加快政府信息数据整合和开放共享,全面提高城市运行效率和市民生活质量。3. 希望自治区政府大力推动银川都市圈协同发展,从自治区层面加强统筹协调、抓好规划落实,尽快实现空间规划、功能布局等“一张图”,城际交通、信息通信等基础设施“一盘棋”,教育医疗、养老消费等公共服务“一张网”。同时,协同推进都市圈重点项目,推动“三市一地”加强

产业分工协作,构建开发协同共享的研发创新平台,发展新业态新模式。

**张炜代表建议:**1. 实施黄河战略对宁夏是难得的机遇,要继续加大对黄河战略的研究和推进,在治理上要以干流为主、支流为脉、统筹治理、全面治理,要制定全面规划,坚持河湖山水林草地一体化治理。2. 银川市具备创建森林城市条件,应全力支持首府率先成为森林城市。

**许金军代表建议:**1. 铲除黑恶势力的滋生土壤,关键是建立长效长治机制。要思考政治生态问题,夯实执政根基,铲除黑恶势力的滋生土壤,同时针对黑恶势力打财断血绝后问题,各级政府应深入思考,综合施策,早谋划早部署早落实,确保2020年成功打赢扫黑除恶专项斗争。2. 推进“两个先行区”建设,重点推进市域治理现代化,把我区的治理现代化成果打造成全国叫得响的品牌。

**王永耀代表建议:**1. 高度重视固定资产投资建设,在项目储备、项目论证、项目建设、项目投产达效各个环节做好工作,尤其要积极研究储备一批项目,增强经济发展后劲,促进项目建设和投产达效,切实补齐短板,解决投资不足问题,推动经济高质量发展。2. 支持民营经济发展,增强对政策落实的督查力度,全面落实民营经济政策,提升民营经济发展的信心,增强经济发展动力,促进经济转型发展。3. 高度重视减排问题,守住经济发展底线,严格执行党委和政府决

策,抓早抓实。4. 加强对重大战略问题的研究,做好“十四五”规划的谋划工作,确定方向、明确定位,搭建高质量发展平台,谋划高质量的项目,形成合力,推动高质量发展。要充分利用宁夏独特的优势,发展物流产业,与国家大战略结合,将宁夏的事情办成国家的事情,争取国家政策支持。要做好水治理工作和科技投入工作的研究,充分发挥政府作用。

**史春明代表建议:**1. 加强法治政府建设,严格依法履行职责,界定权力边界,进一步理清区市县财政事权和职责,坚持谁审批谁负责,推进国家体制改革,释放改革发展红利,实现职责职权匹配,调动县区发展的积极性、主动性。2. 政府加大财力物力人力投入,在全区范围内逐步实现医疗资源均等布局,加强专科医院建设,办好群众放心的医院,真正解决看病难问题。3. 在招商引资方面,鼓励在外的宁夏籍企业家回宁投资置业,政府要在思想上重视、政策上鼓励,提供更好的服务保障,利用他们优势资源,为宁夏发展加油助力。

**张自华代表建议:**1. 应结合本地实际,制定促进产业发展的措施和办法,加强产业工人队伍建设,打造高素质产业工人队伍,实施五位一体的培养计划,提升一线职工待遇,留住人才。2. 加强对职工的职业教育和培训,由政府牵头鼓励多方面多层次搭建职工创新平台,提升产业工人队伍的技能素质,拓宽职工晋升通道。3. 自治区出台相关

政策,成立专门的领导小组,统筹规划产业布局,进一步推动产业发展。4. 依法行政、法治政府建设与老百姓的期盼还有一定的差距,执法过程中仍然存在依法行政意识不强的问题。

**何建国代表建议:**1. 希望自治区设立高校基础设施及仪器设备维修专项经费,为学校基础设施维修提供保障。2. 自治区层面出台部区合建宁夏大学协议落实方案,就协议签订后如何落实,出台相应的政策,以确保部区合建协议真正落实落地,有序推进。3. 目前生均标准已经执行了十年,比较低,建议将经费调整为本科 4000 元/人,硕士 12000 元/人,博士 20000 元/人,确保在整个办学当中的经费保障。4. 按照国家要求将宁夏大学新华学院转为公办大学,保障学校教学质量。希望政府出资解决此事,抢抓独立院校转设机遇,尽快建立一个新的公办院校。

**王海军代表建议:**1. 科学合理建立干部问责体制机制,激发干部干事创业激情,减轻基层工作压力。2. 进一步梳理现有的支持民营企业发展和招商引资方面的政策规定,明晰产业扶持的方向和措施,建立政府与民营企业的沟通平台和机制,打造优质营商环境,促进宁夏经济社会发展。3. 加强股权、债权融资、融资租赁、贴息政策的兑现。对创新科技企业进行专项资金信用担保,积极培育本土企业,加大金融政策扶持,将“互联网+金融”“互联网+融资”等新模式运用到新产

业的扶持中。4. 重视数字经济发展,将阅海湾中央商务区打造为高质量发展的示范先行区。5. 希望自治区出台支持养老产业发展政策,促进养老和医疗融合,加大公立医院资源配置,推动养老产业加快发展。

**李虹代表建议:**1. 政府工作报告第 26 页“强化核心价值观引领”一段,一是加入加强爱国主义教育相关内容;二是将“抓好新时代文明实践中心建设”改为“建好用好融媒体中心 and 新时代文明实践中心”;三是加入“切实注重家教家风”。2. 在文化建设方面应进一步加强经济和文化两手抓,两手都要硬,文化也要实现高质量发展,要提高群众道德素质,文化和旅游要融合发展,通过文旅融合,使二者相得益彰。

**吴静代表建议:**自治区应制定老年教育整体规划,做好顶层设计。各地应整合资源,增加老年教育供给。对现有老年大学,加强教育经费和硬件设施保障,提高教师待遇。

**俞学华代表建议:**1. 各厅局应发挥对国家政策理解透彻、准确和及时的优势,帮助各县区编本子、出点子,给予县区以更多的支持。2. 由于人口流入,导致县区要增加大量公共服务供给,希望能够增加编制,或予以调剂,结合购买服务解决问题。3. 对担当和容错予以区别,对担当的干部多加厚爱,对干事创业犯错的干部予以容错,惩处诬告陷害行为,还干部清白,为担当者担当。要统筹考虑好养老设施建成后的一系列问题,比如

费用问题、养老品质问题、中端的健康养老问题、高端医疗服务问题等,做好医养康养产业发展。

**马黎刚代表建议:**1. 扶持互联网数字经济发展,在企业所得税和企业增值税方面出台优惠政策。2. 在工业用地上进行价格评估,采取弹性政策,建议调整水浇地翻倍政策。3. 对互联网数字经济及科技含量高的产业,在用电价格上给予优惠。4. 在低成本园区建设上给予一园一策,对于新产业园区在水、电、气、暖、道路等基础设施建设方面给予支持。

**郝向峰代表建议:**1. 政府在鼓励企业科技创新和智能制造上进一步加大投入。政策应更接地气,更好地鼓励企业在更新技术装备上加大投入,从而促进发展。2. 把品牌当作培育县域经济的重要抓手。不同的地域可以抓有代表性的企业,培育知名品牌,政府在宣传上可以帮助企业,比如在一些大型活动上宣传本地品牌,为企业走出去创造条件,以品牌打造县域经济名片。

**张生明代表建议:**1. 政府有关部门认真调研产业化合作社存在的问题,给予适当的扶持和政策倾斜,以保证合作社活力不减。要简化办事流程,尊重社员意愿,按照合作社办法规定,充分做到“社员入社自愿,退社自由”,保障社员合法权益。2. 对金立公路进行改造后尽快开放通车,配齐相应管理维护人员,使其发挥应有的分流功能,同时确保

镇区群众游客生命安全,为西夏区镇北堡镇特色小镇建设助力。

**马光杰代表建议:**1. 应利用大数据做好农业统计,通过数据统计,根据需求规划总体供给,有效配置资源。避免农户种植各地一拥而上,造成土地、资源、人工浪费以及市场供给的过度饱和,菜贱伤农。2. 本地企业应借鉴外地的模式,扎扎实实做好农产品质量,在产品有机化、精品化等方面有所突破。3. 土地平整是机械化作业的基本条件,机械化代替人工,能大大减少成本,增强农业发展。农田水利建设应减少抹平沟面等表面工程的投入,把节省下来的资金用在土地平整、水利设施建设等方面。4. 应认真落实农业贴息贷款政策,解决实际落实不到位、种植大户享受不到贴息贷款的问题。

**左新军代表建议:**1. 民办幼儿园收回公办后,如果办不好,老百姓意见会更大。增加公办幼儿园是一个循序渐进的过程,一刀切将民办园全部收回公办,教师的编制无法满足实际需要。自治区在推进学前教育“5080”计划时,应逐步推进,出台政策解决教师不足等问题。2. 自治区应制定农产品质量追溯办法,确保农产品质量安全,推动特色优势农业发展。

**买锐华代表建议:**1. 2020年财政预算应在新经济新业态如互联网经济、银川都市圈建设方面,予以重点安排。2. 自治区继续加大对银川市转移支付力度,特别是改善生态

环境、城镇小区配套幼儿园、中医院提升等环保教育医疗事业发展方面给予大力支持。3. 自治区建立健全银川都市圈建设项目库,加大资金整合力度,支持重点项目建设。加大银川重大基础设施建设支持力度。

**周福琦代表建议:**1. 兴庆区花卉产业产值2亿元左右,其中2019年迷你玫瑰产量500万盆,占全国的四分之一,永宁、红寺堡也在发展花卉产业,发展前景非常广阔。希望自治区像扶持葡萄酒产业一样,从自治区层面出台规划,建立花卉专项基金,支持产业发展。2. 自治区应出台政策,拿出配套资金,建立自治区、银川市、兴庆区三级财政分担体系,支持兴庆区老旧小区改造,尽快拆除B级危房,支持尽快启动新华商圈改造升级。3. 兴庆区每年新增幼儿1800人,小学初中3000人,有规划问题,也有人口吸虹因素存在。自治区政府应加大对县区建设幼儿园、小学的支持力度,帮助解决老城区土地供应不足、公办园教师编制、人员工资等问题。

**马丽代表建议:**1. 自治区应建立基层编制动态调整机制,根据服务人口数、经济发展任务,适当向任务重的地区倾斜。2. 出台村级干部梯次培养机制,在工资待遇方面予以提供,解决村级干部不足的问题。3. 各级政府应出台政策帮助村集体经济发展。4. 自治区应出台更具有针对性、操作性的激励基层干部机制,鼓励基层干部能干事、干成事,比如从制度层面保障强制公休、轮休,明确

加班补助补偿办法及标准,加大厅局机关干部与县乡干部交流力度。

**王辉代表建议:**1. 政府和部分国有企业要依法、主动、有序化解债务存量,切实发挥好政府法律顾问职能作用,通过运用法治思维、法治方式不断化解债务风险。2. 政府法律顾问也要不断提升自身法律素养和能力,增强责任心和全局意识,主动担当作为,提出科学合理的意见建议,帮助政府依法合理进行决策。3. 进一步优化营商环境,加强惠企政策的宣传,建立完善政企沟通交流机制,与企业积极沟通协商,出台实招硬招,解决企业融资难、融资贵问题。

**陈奋发代表建议:**1. 构建建筑行业信用体系及信用公示制度,对实际竣工项目进行一致性审核,有效保证审计结果的公正性和真实性,解决工程结算久拖不决的问题。2. 将养生保健纳入居民医保范围,切实增加居民养生常识,提高居民健康意识。3. 严格规范医疗机构设立审批,严格准入机制,依法加大对民营医院日常执业监管,加强执业道德教育,扩大社会监督和媒体监督覆盖面。4. 建立诬告澄清和惩罚机制,提高诬告的法律成本,增强干部干事创业信心。

**马利君代表建议:**1. 要进一步落实对民营企业的各项优惠政策,集中力量办大事,加强对企业家心理关怀和心理疏导,为民营企业发展出谋划策。2. 应将环保检测放在政府执法部门手中,不能走社会化购买路子交

给第三方进行检测,要集中强化管控能力,提升环境监测管理。3. 湿法脱硫是目前造成天气雾霾的重要原因,应在宁夏搞活性炭脱硫,深化资源的高效利用,提高粉尘治理水平,在国内目前研发技术基础上,摒弃化学路线,走物理路线,用具体行动践行国家黄河流域发展战略。

**李永宁代表建议:**1. 自治区层面要重视市级、县级法检两院经费保障,保证其正常运转。2. 社会治理涉及方方面面,是一个综合性问题,建议在报告中体现得更全面。

**陈坚代表建议,**1. 进一步调整产品结构,优化人员配置,打造精干高效的人才队伍,实现发展动力高质量。2. 夯实安全管理基础,在绿色生产上下功夫,实现发展基础高质量。3. 走内涵式发展道路,不断提升企业竞争力,实现运营水平高质量。

**刘虹代表建议:**1. 推进公铁物流中心与综合保税区错位发展,支持以银川经开区为主体,联动银川公铁物流中心设立综合保税区。2. 加快推动移动互联网、云计算、大数据、区块链等新技术与传统工业融合发展,把创新工作做实。3. 出台数字经济产业发展扶持政策,加快推动葡萄酒产业数字化发展。围绕“互联网+数字经济”,建设葡萄酒产业数字化服务平台,建立红酒溯源、销售等信息体系,带动葡萄酒产业配套设施和上下游产品同步发展壮大。4. 推动建立新兴产业平台架构,把所有企业需要的公共平台由政府来打

造,明确定位,促进新兴产业规范化发展。

**赵会勇代表建议:**1. 进一步理顺各级政府财政事权和支出责任,加大债务化解力度,降低县区债务风险,逐步优化财政支出结构,赋予县区更多自主权。2. 进一步丰富充实“十四五”规划项目库,夯实发展基础,增加改变城乡基本面貌的一些项目,比如城市公园绿道、乡村道路建设等。自治区财政应每年拿出部分资金支持县区重点项目建设,逐步建立项目评审机制,发挥财政资金撬动作用。3. 进一步梳理现有政策出台、落实情况,建立政策制定、宣传、落实、督查、反馈、评估系列机制,明确牵头责任单位,加强政策兑现,探索建立“一窗口”受理政策兑现问题,确保政策落地实施。

**张桂芳代表建议:**1. “旅游+农业”将促进农业产值有大的提升,但道路、停车场等设施农业基础配套还不完善,建议自治区自然资源厅、农业农村厅应根据自然资源部、农业农村部有关文件精神,尽快出台自治区设施农业附属用地管理办法。2. 出台政府鼓励设施农业冷链设备建设政策,以解决农产品保管保存问题。

**王天林代表建议:**1. 做好“十四五”规划产业发展总体布局,增强生产性投资,利用宁夏小省的优势,把有限的资金投入发展到实体经济中,从而增加税收,带动就业,增加全区财政的“造血”功能。如葡萄酒产业在宁夏有很大的优势,很大的市场,自治区要出

台关于加快葡萄酒产业发展的具体政策措施,延长葡萄酒产业链,发展自己的葡萄酒产业,提升葡萄酒产业竞争力。2. 破解永宁债务化解难题,一方面需要自治区的大力支持,另一方面永宁县也要解放思想、破解难题,充分发挥闽宁镇的辐射带动作用,大力推进乡村振兴。同时要结合永宁现有优势,培育家政服务业和葡萄酒产业劳务人员人才市场,解决失地农民就业,提高农民收入。

**周兆川代表建议:**1. 启动城乡一体化建设发展总体规划。报告中对乡村振兴缺乏系统性规划和系统性规划的牵头部门。应该以报告中提出“一村一年一事”为点,系统性规划为面,由点及面推进城乡一体化建设。2. 加大对农村基础设施的投入力度以及一体化建设中产业、服务业、公共设施等配套设施的投入力度,进一步改善农村环境,筑巢引凤,吸引人才回流,激发民间资本向农村投入,激活农村土地、劳动力及其它一些资源要素。3. 加大乡村基础人才、实用型人才的教育培育力度,改进教育培训方法,切实把政府报告中“扶志与扶智”落到实处。4. 深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果运用,将主题教育融入日常工作中,常态化、制度化坚持,激发党员干部干事创业的内生动力。

**朱剑代表建议:**1. 全区房地产发展总体平稳,但也存在监管不到位等问题。报告中所述房地产业方面的工作不能完全概括我区目前房地产业发展现状和存在问题。应对

房地产业的发展有更加明确的指导方向,使房地产业在全区经济社会发展中更好发挥作用。2.要进一步加大对葡萄酒产业的支持力度,制定符合宁夏葡萄酒产业发展的特殊优惠政策,大力支持贺兰山东麓葡萄酒产业发展,提振企业家信心,打造贺兰山东麓葡萄酒产业金字招牌。3.报告中提出2020年全面推进乡村振兴,在新农村建设方面永宁县先行先试,做了大量的基础性工作,希望自治区人民政府给予验收、项目、资金等方面的支持力度,帮助永宁县化解相应的债务。4.基于永宁债务现状,唯一可行的办法就是以时间换空间,希望自治区人民政府及财政部门给予大力支持,帮助永宁化解债务,营造抓发展的环境。

**杨宏伟代表建议:**加强激励机制建设,引入技术型、实用型和应用型人才,加强银川经济开发区人才培养并提供发展空间。

**李国强代表建议:**1.自治区政府应建立重大项目协调、督办机制。2.出台发展银川都市圈的优惠政策措施,将银川市东西南北四个绕城高速管理权交由银川市管理,实现银川都市圈交通互联互通、共建共享。

**马自忠代表建议:**1.自治区尽快出台加快养殖业发展扶持政策,一是在养殖户无抵押、无担保信用贷款方面要有新途径、新举措;二是在奶牛保险的额度上由每头7000元提高到每头10000元,切实增强养殖户防控风险的能力;三是在购买进口奶牛上给予

适当补贴,以提高养殖户补栏积极性。2.制定全域旅游发展扶持政策,组织专家对每一个有特色的景点进行指导、策划,加快提升、改造和推进力度,促进各旅游景点的互联互通,优化旅游线路,讲好宁夏故事,提高宁夏旅游业发展水平。3.自治区调研、解决灵武市循环经济产业使用发票不便利、不畅通,造成企业税收负担过重的问题,以加快循环经济产业健康有序发展。

**郑学文代表建议:**1.自治区政府有关部门拿出专项资金,扶持我区的一些有市场和有影响力的品牌,特别是我区的中国驰名商标。2.针对电动车管理问题,制定电动车市场准入和电动车登记、处罚、强制保险等相关具有操作性的措施。3.优化职称评定结构,完善评聘制度,优化职称比例结构,适当调整中高级职称聘用比例,严格管理职称聘用,将聘用与年度考核相结合。

**杨新斌代表建议:**1.随着“互联网+医疗”日益完善和规模逐渐庞大,暴露出了前期未知因素评估不充分、相关制度机制不完善的问题。希望完善相关制度,防止第三方资本通过前期参与绑架医疗机构。2.规范“互联网+医疗”信息管理,防止利用“互联网+医疗”非法获取群众个人信息。3.整合医保、人社、财政、卫健等部门工作合力,进一步加强医联体建设。

**杨锋代表建议:**1.习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话

话精神,在报告中只提及一句,应该有更为具体的工作部署,更加扎实有力落实习近平总书记讲话精神。2. 高铁东站的整体规划已全部完成,它的建设为银川南部整体发展带来机遇,希望自治区、银川市人民政府尽快启动银川东站的建设。3. 因地制宜制定贺兰山东麓葡萄酒产业发展计划。整合优势资源,借助闽宁镇这一金字招牌,将“闽宁镇”作为宁夏贺兰山东麓葡萄酒行业的一大标识,大力宣传推广,有力打造独具宁夏特色的品牌葡萄酒。4. 对县(区)政府债务化解,自治区人民政府要强化主导作用,建立区市县三级联动主体责任,加大置换力度,逐步通过债务置换减轻债务负担。要形成土地挂牌联动机制,通过转移支付的方式,减轻县(区)债务压力。

**朱福强代表建议:**1. 加强政府联系服务非公有制企业工作制度的落实,提振民营企业投资信心,特别是现行经济下行压力大的情况下,信心比黄金更重要。2. 要大力发展立体化交通,解决城市拥堵问题。3. 永宁在招商引资方面,要有抓手,借机造势,多招有引领作用的好企业,并给予优惠政策,提升区域带动力和影响力。4. 要跳出宁夏看宁夏,在全域旅游方面,加大宁夏沙漠文化、水利文化、民族文化、西夏文化等方面的推介宣传,既提升全域旅游知晓度,也提升文化影响力。

**迟永伟代表建议:**1. 报告中提出“发展高效种养业”,应该充分发挥宁夏地理条件

方面的天然禀赋,在种植业、养殖业等方面,多鼓励、支持、引导、培养能够创品牌、做体系的龙头企业,充分发挥龙头企业的带动作用。2. 一二三产业融合发展,一定要以第一产业为主,第三产业为辅,不能过度强调第三产业作用。3. 要进一步落实基层减负工作,加大基层减负力度,让减负工作更好地传导到基层,同时改善基层办公环境。4. 落实好人才政策,培育利用好本土人才,完善考核奖惩机制,调动人才内生动力。5. 民生工作要更注重细节,如跨地区医保、人流密集区架设天桥等问题。

**马新立代表建议:**1. 目前基层存在干部青黄不接、年轻干部眼界不宽、创新创业意识不强的问题,应加大基层干部,特别是年轻干部的培养提拔力度,防止基层年轻干部流失,使年轻干部更愿意为基层建设献力。2. 要正确看待永宁县的债务问题,坚定干部群众信心,发挥自身产业优势,逐步化解债务问题。

**王瑞芹代表建议:**1. 调整全区农作物秸秆综合利用规划方案,将秸秆综合利用循环经济模式作为重要方式,推进农作物秸秆综合利用向工业化、多元化、高值化方向发展。2. 培育农作物秸秆综合利用龙头企业,紫荆花虽已破产,但秸秆综合利用项目还在,现有厂区、设备、技术还在,可通过国有企业融资重组,使秸秆综合利用循环经济项目能继续发挥作用,既解决焚烧秸秆污染环境,又缓解县域就业压力。3. 政府从工业、农

业、城镇一体化建设等多方面入手,增加社会就业岗位,把本地居民留在本地工作,缓解一部分就业压力。

**拓兆功代表建议:**1. 经济社会高质量发展需要高素质的工人队伍,建议进一步加强产业工人队伍建设,在技术培训、社会保障等方面持续推进。2. 加大学龄前教育投入力度,让社会化幼教老师与自聘老师逐步实现同工同酬,提高民办幼儿园补助标准,配齐幼儿教师数量,促进学前教育事业发展再上新台阶。3. 高度重视农民工工资拖欠问题,制定相关解决措施和办法,切实维护农民工合法权益,促进社会和谐稳定。

**李全才代表建议:**1. 自治区在关注顶层设计的同时,还要重视“由下而上”的体制机制改革。探索“让利于民企,放权于基层”的有效措施,形成改革发展的倒逼机制,出台更多务实、管用的政策,进一步激活民营经济和县域经济发展活力。2. 政府要客观分析区情与市情,在促进数字经济、红酒产业发展等方面持续发力,研究制定出台相关扶持政策,实现经济发展的新突破。3. 自治区应学习借鉴发达地区先进经验,完善奖补政策制度,鼓励民营企业发展,促进宁夏经济社会高质量发展。

**李强代表建议:**1. 进一步落实政府工作报告中提到的“拓展增收致富渠道”,完善机关和事业单位工资津补贴制度,健全收入分配激励和约束措施,逐步提高绩效奖水平,

增加人均收入,提高人才吸引力,提升居民消费能力。2. 学习其他省(区市)先进经验,采取有效措施,将物业费、天然气等费用纳入补贴范围,将以人民为中心的发展思想更好落实在增加居民收入上。3. 积极打造宁夏城市名片,学习借鉴西安不夜城的先进经验,利用5G技术打造现代化都市展示立体区域,吸引城市流量,不断聚集人气,将金凤区打造成具有银川特色的风采展示区。

**杨建玲代表建议:**1. 积极推进宁夏地球科学大数据中心建设,成立大数据中心联合工作组,编制宁夏地球科学大数据应用中心建设可行性研究报告,加强推进数据深度应用和价值挖掘,提升科学决策和社会治理现代化水平。2. 要挖掘宁夏气候优势,发挥生态环境保护效益,创造新经济增长点。建立宁夏优势特色产品和发展项目目录库,大力发展特色生态有机农业,提高农业产值。积极开展宜居、宜业、宜游气候生态评估,促进全域旅游和服务业发展,将生态环境保护和经济可持续发展结合起来,真正使绿水青山变成金山银山。

**米凤侠代表建议:**1. 依托闽宁镇打造永宁县农业产业品牌,在种植业、养殖业等方面培育龙头企业。2. 希望政府加大农业产业帮扶力度。

**侯金知代表建议:**注重家教、家风建设,办好家庭教育事业。要从学习落实枫桥经验中,拓展思维创新开展母亲教育,把社会矛

盾消除在萌芽状态,正确引导全社会关注母亲教育,重视母亲素质在提升子女素质、维护家庭和谐方面的关键性作用。

**杨振如代表建议:**1. 抓好新企业的发展,同时要把老企业稳住,加快发展第三产业,保障产业健康稳定发展,通过产业的持续发展增加就业,解决就业问题。2. 要拓展增收渠道,对行政机关采取积极激励政策,对事业单位落实绩效管理,对医院学校在收入分配上给予一定的自主空间,提高收入。3. 提高劳动者个体素质,有针对性地进行培训。4. 要稳定物价,使居民消费水平保持在基本稳定的状态。要积极引导丰富产品供给,根据不同阶段不同需求,有组织有计划地从外部调配一些产品,增加供给。在产供销体系上尽量减少中间环节,使产品从产地直接进入超市,降低消费者的成本,稳定产品价格。5. 丰富基层卫生服务中心药品,方便群众看病。6. 在园区建设上要注重差异化发展,制定引导性政策并抓好落实。

**施栋代表建议:**1. 要把兴庆区掌政镇洼路村打造成为自治区全域旅游示范区中东线旅游的集散中心,发展以休闲农业、文化旅游、亲子研学、健康养老为核心的花卉特色产业。2. 支持民营企业发展,针对兴庆区花卉产业,自治区出台土地、资金方面优惠政策,解决花卉产业融资难问题。

**杨建荣代表建议:**1. 重视人才,特别是本地人才的培育。2. 自治区相关部门一定要

重视品牌战略,重视本地葡萄酒、枸杞的品牌培育以及帮助扶持一些中国驰名商标的宣传及策划。

**马立群代表建议:**1. 加大自治区财政文物经费投入力度,打造智能化、数字化博物馆。2. 加强基层文物单位人员配备,解决编制少、人员少的问题,做好文物保护和管理工作。

**马国兵代表建议:**1. 推进城市垃圾分类处理,升级改造老旧垃圾中转站,引导物业使用专业化垃圾分类收集车。2. 新建城市垃圾收纳场,解决装修和建筑垃圾倾倒问题,加大偷倒垃圾行为的处罚力度。

**马娟代表建议:**1. 加强对公职人员诚信体系的建设管理。2. 自治区政府相关部门加强消防验收工作,出台管理办法,采取设立专门验收工作组、第三方验收等方式做好消防验收工作。

**丁江代表建议:**1. 重视本地医疗人才的可用性、实用性培育,加大对基层卫生单位的职称评定的政策倾斜力度,提高基层卫生单位职工的薪酬分配,留住基层医疗人才。2. 加强医疗相关政策的完善和落实,加强对分级诊疗重视,改进医疗保险考核制度,医保和卫生单位协调解决看病难和用药贵等问题。

**李俊挺代表建议:**1. 对基层医院用药方面在顶层设计上给予支持。2. 优化农业职称评定结构,优化职称比例结构,严格管理职称聘用,调动基层人员干事创业积极性。

**马凤花代表建议:**1. 希望政府关注养老

问题,增加老年公寓活动场所的建设,提倡“抱团养老”,对独生子女家庭给予养老补贴或托养费。2. 修改完善物业管理条例,规范物业管理。3. 加大对退伍军人帮扶力度,对参战致残的,放宽提前退养渠道,开辟绿色通道。4. 规范公益性岗位购买,建议延长“4050”人员合同期限,稳定就业。5. 关注停车难的问题。加强管理,根据区域适当地收取费用。引导开发商对小区地下车库可卖可租。

**李培润代表建议:**1. 推动中药的传承创新,用3-5年,把健康产业健康经济从医院剥离出去,鼓励发展成为新兴产业,企业化经营。2. 要对宁夏中医研究院进行扩展,建设健康产业园,以满足社会需求。

**毛凤玲代表建议:**1. 抓好贺兰山东麓葡萄产区品牌建设和管理工作,建立产区品牌长效保护机制,规范使用品牌标识。由政府主导,加强品牌宣传,通过在公共场所设立广告牌、投放门户广告等进行形象推广。完善市场监督机制,加大监督力度。2. 加大培育支持力度,出台激励措施,全力培育建设国际知名的大型旗舰酒庄或龙头企业,形成品牌集聚效应。3. 促进葡萄酒与文化旅游产业的融合发展。设立专项培训经费,支持酒庄、葡萄文化传播机构开展大众葡萄酒文化培训,进一步普及和推广葡萄酒文化知识。4. 进一步完善葡萄酒产业发展的制度政策体系。

**刘彦宁代表建议:**1. 法院要高度重视诉前多元化矛盾纠纷排解机制,动员全社会力

量,大力推广“枫桥经验”,发挥基层党组织在调解矛盾纠纷时的应有作用,减少各类案件发案量。2. 充分运用大数据、互联网+等新兴技术,利用科技手段辅助案件办理,提高办案质效。3. 要建立完善法官保障激励机制,使绩效考评成果更多向一线办案部门倾斜。4. 在办理涉黑涉恶类案件时,要在严厉打击的基础上,准确把握案件定性、法律适用等问题,坚持“不拔高、不降格”。5. 检察机关要不断扩大公益诉讼的覆盖领域,做好与行政机关的有效衔接和配合,办好有影响的公益诉讼案件,做到审理一案,教育一片,规范一个领域。

**郭雪平代表建议:**1. 法院要对报告中提到的案件数据进行系统分析,查找普法是否流于形式、社会治理结构是否有缺失、相关制度是否不够完善、职能部门工作是否到位等方面问题,从源头解决案件数量逐年增长问题。2. 建立健全法官办案的追踪问责机制,着力体现司法改革中法官办案终身责任制的制度优势,确保案件办理质量。3. 继续加强公益诉讼检察工作,拓展诉讼监督范围覆盖面,不断强化对行政机关的监督。

**赫天江代表建议:**1. 把依法审判、公正审判作为司法工作的生命线。要提高法官的政治意识、业务素质和为民情怀,让每一件案件都有公平正义的基因。2. 下大力气加强执行工作。判决执行不了,当事人的利益就没有得到维护,违法就没有付出代价。统筹

公检法司各方面力量,形成合力,切实维护群众权益。3. 加强法检队伍建设。要把严管和厚爱相结合,针对法官目前面临的压力大、案件多、情况复杂的状况,定期对法官、检察官开展心理疏导,适度开展度假和调养。4. 做好司法和行政的良性互动。畅通司法和行政工作衔接,定期互通信息,形成合力,有效化解社会各类矛盾,促进社会和谐稳定。

**胡建勋代表建议:**1. 自治区人大、政府出台社保费征收工作的法规规章,明确税务、人社、法院等相关部门加强工作配合,有效解决企业长期欠缴社保费问题,切实保护职工合法权益。2. 规范城市停车场规划和审批,进一步放开行政事业单位内部停车场,建设立体式停车场,切实解决停车难问题。

**马俊代表建议:**对没有完全办结的代表建议,人大要持续跟踪,直至办结完毕。

**王辉代表建议:**1. 自治区人大常委会要加大对基层代表的培训力度,多组织开展调研或外出学习,提高代表履职能力,使他们更好履职。2. 自治区高院要加大对年轻法官的培训,同时严格管理,提高他们的法律素养和业务水平。3. 法院对认罪认罚的案件,从宽审判的力度应加大一些,使当事人能够重新回归社会、回归家庭。

**王海军代表建议:**1. 在民生基础建设和社会服务类议案、建议办理方面,人大对当年无法及时办结的议案和意见建议要进行延续性办理,以更好完善人大议案办理机制。2. 畅

通联系渠道,每月设立开放日,更好让人大常委会领导与基层代表进行沟通交流,使代表更好反映民意,促进为民办事。3. 法院要加强案件诉前调解机制,在案件审理和调查时注重调查取证,认真辩证证据真伪,减少虚假案件数量,有效减少“案多人少”的矛盾。4. 检察院应提前介入法院信访接待、司法取证工作,实现检察工作公平公正。在开展扫黑除恶专项斗争工作中,加大典型案件宣传力度,营造稳定公平正义的社会氛围。

**李刚军代表建议:**1. 法院要加强内部监督,对重大的、复杂的案件,院庭长要加强监督、管理和指导。完善错案追究制度,确保案件质量。2. 加强刑事审判队伍建设,不断提升法官正确使用法律、妥善解决社会矛盾的能力。3. 检察院要重视公益诉讼配套制度的建设,特别是深化检察院与行政机关的配合,建立信息通报共享制度,加强内部纠错机制的有效衔接。4. 要加强公益诉讼检查工作宣传,对典型案例通过以案释法的形式开展宣传,及时发布有关信息,回应社会关切,营造良好的社会氛围。

**买锐华代表建议:**法院在受理政府拖欠工程款案件时,在判决前增加到建设单位和财政部门进行走访调查的环节,充分了解施工单位验收、评审定案等手续是否齐全,以诉前调解为主,维护政府形象,保障政府公信力。

**孔令杰代表建议:**加强基层人大建设,发挥基层人大在社会治理中的作用。

## 自治区第十二届人民代表大会第三次会议

# 银川市代表团建议

2020年1月11日至1月15日,宁夏回族自治区第十二届人民代表大会第三次会议在银川召开,会议期间,银川市代表团的代表共向大会提交书面建议和意见68件。现采编如下:

**王勇代表:**关于将银川市绕城高速移交地方政府管养和使用的建议。

**马光杰代表:**关于制定食品安全信息追溯管理办法的立法建议。

**马鹏斐代表:**关于修订《宁夏回族自治区道路交通安全条例》第三十条第四款内容的建议。

**马黎刚代表:**关于推进互联网+医疗产业在银川中关村双创园聚集发展的建议;关于调整银川中关村产业基地远期预留用地规划的建议。

**张建兵代表:**关于建设银川国际公铁物流港铁路开放场站的建议;关于支持申报银川公铁物流园综合保税区的建议。

**张建兵、陈坚代表:**关于支持建成银川国际公铁物流港的建议。

**刘虹代表:**关于支持宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业数字化交易平台建设的建议。

**杨振如代表:**关于将西夏区范围内4所闲置大中专院校校舍划拨至西夏区的建议。

**李培润代表:**关于成立全区中医药健康产业园的建议。

**何建国代表:**关于将宁夏大学新华学院转设为公办本科高等学校的建议。

**张生明代表:**关于开通110国道连接线(金立公路)的建议;关于扶持农民合作发展及合作社社员身份界定问题的建议。

**李俊杰代表:**关于加大对北方民族大学支持力度的建议。

**马新立代表:**关于将永宁县列入全区乡村振兴建设示范点的建议。

**毛凤玲代表:**关于促进宁夏贺兰山东麓

葡萄酒产业高质量发展的建议。

**朱富强代表:**关于缓解望远高速路口交通拥堵问题的建议;关于尽快启动建设银西高铁银川站的建议。

**李俊挺代表:**关于优化农业职称评定结构调动基层人才干事创业积极性的建议。

**丁江代表:**关于统一管理法院工勤人员、聘用制法警和劳务派遣人员经费保障的建议;关于灵武白芨滩防沙林场职工参照乡镇工作人员享受生活补贴、住房补贴的建议;关于进一步落实优化分级诊疗制度解决群众看病难看病贵的建议;关于人才政策得到有效落实的建议。

**马娟代表:**关于解决灵武法院宁东法庭后续项目资金的建议;关于放宽灵武法院员额法官的遴选条件的建议。

**郑学文代表:**关于加强低速电动车管理的建议。

**杨建荣代表:**关于走品牌强国之路的建议。

**郑学文等 10 名代表:**关于制定《银川综合保税区管理条例》的建议。

**李进代表:**关于补短板打基础,让新材料产业成为我区高质量发展驱动力的建议。

**赵建文代表:**关于划定永久性水稻基地的建议。

**俞学华代表:**关于建设贺兰县工业垃圾填埋场的建议。

**朱建华代表:**关于贺兰工业园区基础设施建设的建议。

**刘学礼等代表:**于打造银川互联网数字经济产业服务园的建议。

**马俊等代表:**关于加快推动我区文化旅游融合发展的建议。

**拓兆功等代表:**关于增加银川城区环卫工人工资收入和提高社会保障水平的建议;关于健全完善公办幼儿园支持机制的建设。

**赵会勇等代表:**关于支持金凤区建设区域消费服务中心的建议;关于在阅海湾中央商务区建设区域医疗中心的建议。

**陈邢妍等代表:**关于加强乡镇卫生院服务能力建设的建议。

**王海军等代表:**关于进一步优化营商环境的建议;关于推进落实健康养老产业相关政策的建议。

**陈奋发等代表:**关于政府扶持健康养生的建议。

**赵耐香等代表:**关于对《物业管理条例》各方责任制定具体细则的建议;关于提高社区工作者养老保险基数或建立职业年金的建议。

**杨建玲等代表:**关于继续积极推进宁夏地球科学大数据建设,科学服务“黄河流域生态保护和高质量发展”国家战略的建议;关于开展全区中小学校“厕所革命”的建议。

**陈邢妍等代表:**关于解决金凤区教师严重缺编问题的建议。

**马俊等代表:**关于尽快完善农业数据资源整合的建议。

**侯金知等代表:**关于在全区乃至全国开展母亲教育的建议。

**张艳芬代表:**关于提高回收公办园办园质量的建议。

**顾洁等代表:**关于进一步加强妇幼保健建设的建议。

**吕新萍等代表:**关于义务教育阶段“问题学生”的深度教育的建议;关于加快推进银川市“互联网+教育”产业发展的建议。

**马立群代表:**关于建设家政行业从业人员培训基地的建议;关于统一电费计量、收费标准为中小企业减负的建议。

**张桂芳等代表:**关于出台设施农业附属用地政策的建议。

**施栋代表:**关于“宁夏出台相关融资政策,并且监督实施落地解决花卉产业发展融资难问题”的建议;关于“出台打造宁夏银川市掌政镇洼路村鲜花生态小镇给予政策支

持”的建议。

**马国兵等代表:**关于推进城市垃圾分类处理工作的建议;关于新建城市大型垃圾收纳场的建议。

**马少梅代表:**关于农垦土地确权的建议。

**马丽等代表:**关于建立编制动态调整机制的建议;关于加强民营医院与个体诊所监督管理的建议。

**孙月英等代表:**关于适度调整我市公交线路票价的建议。

**买锐华代表:**银川市关于自治区承担企业退休职工民族团结和谐奖财政补助资金的建议。

**雷光新代表:**关于支持民营企业发展的建议;关于完善 110 国道两侧基础设施配套建设的建议。





她总是面带微笑热情潇洒,她是国家级骨干教师、国务院特殊津贴获得者,她身上有太多标签,党员、人大代表、校长等,她就是银川九中党委书记、校长王锦秀。

“走到世界各地总能想起有哪些学生在这个地方,从教时间越长,我越觉得当初的选择是正确的,当我的学生在各行各业都成为骨干时,我感到非常幸福和自豪。”1982年起,王锦秀先后在宁夏煤炭基建一中、银川九中、广东汕头林百欣中学、银川市实验中学工作。2013年3月,作为校长和领路人,她再一次回到了银川九中。

银川九中是自治区一级示范性高级中学,曾经是银川市乃至宁夏中学教育的龙头。2008年8月迁至新校区后,因各方面原因,一度陷入了低谷。2013年3月,王锦秀担任银川九中党委书记、校长。面对诸多困境,王锦秀立志要让银川九中突出重围,再创辉煌。

担任校长六年多来,面对困境,为破解银川九中发展的难题,王锦秀带领校党委领导班子重点做了五项“工程”:狠抓教育教学质量的提升、打造人才成长的平台、构建了内涵式发展的校园文化、破解了制约学校发展的难题、领导筹建了银川九中校史馆。六年多时间里,王锦秀将银川九中从偏居一隅、困难重重的状态转变为环境宜人、欣欣向荣的新气象,使银

川九中的面貌焕然一新,也让银川九中走上了健康、良性、平稳发展的道路。

作为党员,王锦秀不管工作有多忙,每天都抽出1个小时加强理论学习,把学习当成一种习惯,当做永恒的追求。她公私分明,从不为私事开支学校一餐饭,一瓶水,一趟车费。在评优选先上能让尽量让,总是把机会留给一线教师。

作为校长,王锦秀清廉务实,尊师重教。她关爱职工,经常开展送温暖活动,先后为因病住院的教师和学生捐款数千元。她经常在周末及寒暑假加班,只要她在学校,办公室的门永远为师生敞开,学生有什么话想和她说,都可以直接来找她。

王锦秀有一个外号叫“闲事宽”,不管是在校内还是校外,她总是喜欢和老百姓交流,了解他们的生活情况和困难。她把自己的姓名、电话和银川市人大代表、金凤区政协委员、校长的身份“亮”到了金凤区很多社区里,因此她经常接到老百姓打来的求助电话,认真了解群众真实的期盼和想法,她总说,“能用一秒钟解决的事情,绝不用一分钟。”

如今的王锦秀,在辖区成了“红人”,不光因为她是中学校长,还因为她是人大代表。公布身份后,她与群众的联系更紧密了,自我要求也更严格了,通过建言献策能帮老百姓解决问题,这让王锦秀觉得很有意义。

(作者:《银川日报》记者)



“作为一名市人大代表，要心系群众，为群众说话，为群众办事，不负人民群众对自己的信任。”银川市人大代表刘洁把“为群众办实事”作为己任，在做好本职工作的同时，她经常到所在的代表小组参加小组活动，为群众宣讲法律知识，利用自己的专业知识为居民排忧解难。

提起刘洁，永宁县胜利社区的居民交口称赞。随着人口老龄化的日益加剧，老年人遗产继承问题成为普遍关注的一大社会问题。为进一步提高辖区老年人的法律意识，保障老年人的合法权益，作为宁夏鑫池律师事务所的一名律师，刘洁经常来到她所联系的胜利社区，通过自己承办的典型案例，深入浅出地从“侵权行为”“民间借贷”“遗产分配应注意的问题”等方面，对《继承法》《婚姻法》等进行详尽讲解，使社区居民能更好地维护自己合法权益，也更有效地避免家庭纠纷的发生。

心细的刘洁急群众之所急，想群众之所想。对于家住永宁县上河嘉屋小区的住户白银来说，今年的冬天，一点都不冷，因为家里的暖气比往年热很多。建成于2013年的上河嘉屋小区，由于当初下埋的供热管道不达标，导致小区住户年年因为供热问题投诉。“以前进到屋里，连棉衣外套都没法脱，很容易感冒生病。”白银说。在走访中刘洁了解到这一情况后，联合自己所在代表小组的其他成员，先后

找到永宁县住建局、供热办以及相关企业进行多方协调，最终，困扰上河嘉屋小区多年的冬季取暖问题在今年得到了妥善解决。“今年供暖改造完以后，屋里面相当暖和，顶多穿个衬衣。”说到今冬供暖情况，白银喜悦的心情溢于言表。

“部分小区业主与物业公司之间存在矛盾纠纷，这与小区业主委员会没有充分发挥沟通、协调、监督的作用有一定的关系。”刘洁结合今年银川市人大常委会新修订的《银川市物业管理条例》，起草了《关于加强小区业委会自身建设》的建议，准备带到银川两会上，呼吁发挥小区业委会的桥梁和监督作用，更好地管理好小区，服务好居民。“让新修订的《银川市物业管理条例》能够更好地实施好、落实好。特别是让物业公司能够充分知晓应当履行的义务，也让业主掌握《银川市物业管理条例》里面规定所享有的权利，从而促进物业公司和业主之间和谐共处、互惠互利”。刘洁说。

“‘人大代表为人民’这是作为人大代表始终不渝的职责，在履职过程中，始终坚守和秉持这一原则，发挥好代表作用。为人民群众排忧解难，为银川的发展建言献策，贡献自己的力量，这是我一直奋进的目标。”谈起当选人大代表三年来的履职感受，刘洁这样说道。

（作者：《银川日报》记者）

## 行百里只为盗窃 触刑法无所遁形

**案情回放:**2019年1月4日,犯罪嫌疑人代某某、任某某、李某某由印江县赶至仁怀市,预谋实施盗窃。次日晚上19时许,经“踩点”后,三人决定在仁怀市融亿小区内实施盗窃,李某某驾车在仁怀市收费站附近等候,代某某、任某某采用撬棍破坏窗户栅栏入户的方式,在融亿小区一期先后盗窃四户人家,总计窃取财物3万余元。实施盗窃后,代某某、任某某二人乘车赶往仁怀市收费站与李某某汇合,随即赶回印江县李某某住处分赃,每人分得10000元左右赃款。2019年1月10日,三名犯罪嫌疑人在印江县被公安机关抓获归案。

2019年2月10日,仁怀市公安局以代某某、李某某、任某某三人涉嫌盗窃罪将本案移送本院审查起诉,经本院审查,于同月17日以三人涉嫌盗窃罪依法批准逮捕。

**检察官释法:**窃取公私财物,数额较大的,或者多次盗窃、入户盗窃、携带凶器盗窃、扒窃的,构成盗窃罪,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金;数额巨大或者有其他严重情节的,处三年以上十年以下有期徒刑,并处罚金;数额特别巨大或者有其他特别严重情节的,处十年以下有期徒刑或者无期徒刑,并处罚金或者没收财产。

## “奇葩”劫匪 抢劫要求扫码支付

**案情回放:**2018年11月27日,贵州省兴义市一名外来务工男子李某某,因为一直没有找到合适的工作,随身携带的钱所剩无几,居然萌生了抢劫的念头。11时40分许,他进入自己经常买烟的便利店假装买烟,在售卖菜刀的货架上,拿了一把菜刀藏在衣袖中。随后他拿出自己的手机,打开微信二维码的收款界面,放在柜台上,要求店老板蒋某(女)通过扫码转账1000元钱“借”自己,蒋某在李某某手持菜刀威胁下,便将自己微信里面仅有的300元钱通过扫码支付给了李某某。整个作案过程被便利店中的监控拍摄下来,案发后兴义市公安局经过排查,于11月30日将准备再次实施作案的李某某抓获。现李某某已被逮捕,本案已经进入审判阶段,兴义市人民检察院于2019年2月22日向兴义市人民法院以李某某涉嫌抢劫罪依法提起公诉。

**检察官释法:**根据我国刑法的规定,以暴力、胁迫或者其他方法抢劫公私财物的,处三年以上十年以下有期徒刑,并处罚金,情节严重的处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑,并处罚金或者没收财产。**检察官提醒:**君子爱财,取之有道,切不可因一念之差,走向犯罪道路。

# 道 德 经 说

## 自伐者无功，自矜者不长

“自伐者无功”里面的“伐”指的是攻伐、讨伐。“伐”字的结构，左边是一个单人旁，右边是一个“戈”。“戈”字在古代指的是进攻、打仗时砍下敌方的首级，把首级拿回来论功行赏，展示自己的战绩。引申为自我吹嘘、自夸、自傲。

老子说“自伐者无功”的意思是，夸耀自己功劳的人，实际上是没有什么功劳的人，他建立不了大的功绩。因为他把精力都放到吹捧自己上了。所以越是抬高自己、吹嘘自己的人，越做不了大事，因为这种人太过看重自己。

“自矜者不长”的“矜”，左边是一个“矛”，右边是“今”。这个“矜”过去指的是拿着特别大、特别漂亮的铁矛头往地上扎，戳在地上的这种状态，引申为非常庄重、庄严、自傲的意思。

古人说“自贤曰矜”，指的就是自己夸自己贤能的状态。这里的“长”有首领的意思。所以“自矜者不长”这句话是说，自己夸自己、自己抬高自己的人做不了首领。

## 曲则全

“曲”字是个象形字，它的字形跟“凹”相似，形容的是坐到沙发上陷下去的状态。古人说“木曰曲直”，说的就是草木的生长有直的时候，也有弯曲的时候。比如它在土里生

长，碰到石头，它不会直着往上顶，它会先弯曲着长，等避开了石头，它再继续直着向上生长。老子讲“曲则全”，指的是在时机不成熟的时候，我们要稍微委屈一下，才能换取更大的成功，乃至整个局面的改变。

汉朝的皇帝刘邦，开国之初的国力称得上穷。穷到什么程度呢？一般皇帝出门，拉车的马都是同色的，以此来彰显皇家的富有。刘邦出门，马的颜色各种各样。因为刘邦知道连年征战，老百姓已经没有钱了。他虽然贵为天子，但是把自己放得很低，他不忍心征召老百姓的马，因为马可以帮助百姓干活。

刘邦去世以后，他的妻子吕后掌权，匈奴开始劫掠边境。后来，匈奴的单于给吕后写了封信，信里说：“我进入你们汉朝的土地，就像出入我们家院子的前后门一样来去自如。此外，刘邦刚死，我太太也刚死，你干脆嫁给我，不然你一个女人要这大汉江山干吗？”

吕后这个人很简单，她知道时机不对，这个时候如果再征战，极有可能会让汉朝的江山全部坍塌。所以吕后给单于写了封回信，“我已年老色衰，确实跟您不大合适。我给您在官中挑选一位和您相匹配的公主，再带些礼物一并送去。”

匈奴的单于收到回信后，当时就意识到这不是一般人，感到非常惭愧，于是下令撤兵，又选了一些礼物回赠给吕后。这场边境的纠纷就这样得以妥善解决，换得了国家暂时的和平与百姓的安乐。

## 将欲弱之，必固强之

老子告诉我们，在生活中如果您看到了某种东西特别强，不要害怕，要知道强的背后一定有弱的存在。比如某人总是很强势，说话咄咄逼人，在办公室里欺负别人……您要知道，他表现出来的这种强势，一定是不正常的。强的背后必有弱，而且有的时候强还会带来弱。

比如有的人做生意，不知道为什么就这么顺，赚的钱多得不得了。当我遇到这样的人时，一开始我也会羡慕，后来我发现不用羡慕，因为过几年您再看，他的眼圈全是黑的，面色发黑，腰弯了，头发也白了，满脸憔悴之色。如此您就知道，这个世界是阴阳相济的。他在这方面特别强，就说明他的消耗要比别人多得多。现在很多人都不懂阴阳相济的道理，用一时的强盛显示自己多么了不

起，结果要用更长的时间弥补这些消耗带来的身体问题。

曾经有一位患重症肌无力的朋友跟我说：“罗老师，我发现在重症肌无力的病房里住着的都是女强人，这个病和性格有关系吗？”我回答她：“是有关系的，因为女强人都喜欢要求自己事事完美，但把自己搞得越强，她的身体就会因为过度的消耗，导致弱的跟随，疾病就会随之而来。”所以，老子讲的这句“将欲弱之，必固强之”是非常有道理的。在生活中，我们不要把自己放到强的位置，因为强弱相济，弱马上会随之而来。如果我们的生活可以用老子的这句话来指导、分析，我们就能看见事物的本质。真正的强者，一定是守弱的状态，虽然他越来越强，但他永远都会守弱，这样才是真正有实力的体现。

(文 / 罗大伦)

## 话是种子

我们会经常会劝人。但如果劝了他，他不听，我们就难免沮丧，觉得这是白费劲儿。最近我听到一个说法：只是因为我们对语言作用有模型上的误解。

过去我们说话劝人，心里想的模型“话是开心锁”，是钥匙和门锁的模型。那当然，我的话劝不动你，我的钥匙打不开你的锁，这就是我的失败。

但是，语言真正起作用的模型，不是钥

匙模型，而是种子模型。一句话说给一个人听了，就像种下一颗种子。它不见得马上有收获，但如果是一颗好种子，它自己会长大的，也许某一天就会开花结果。

比如，我们会经常会遇到有人对我们说：“你当年的一句话，对我影响很大”。其实我们自己也许早就忘记了说过这话。这就是种子的力量。这让我们发言谨慎，又多了一重理由。有价值的话多说，是非话少说，因为它们像种子一样，自己会长的。

(摘自网络 文 / 罗振宇)

## “特色定制”列车是铁路改革有益探索

今年春运, 中国铁路沈阳局集团有限公司推出“特色定制”列车服务。团体旅客只要达到一定人数, 就可以定制开行专线列车。到开时刻、运行线路、经停车站、车种车型以及服务设施, 这些原来由铁路部门确定的内容, 可以根据旅客的需求来确定。这意味着, 旅客可以像平常“打的”一样租一趟列车, 和同伴们来一场说走就走的旅行。(1月12日《人民日报》)

“铁老大”在老百姓心目中的地位不同一般, 出行、货物运输都离不开它, 特别是到了春运期间, 一票难求, 能有一张通往家乡的车票就是不一般的幸福。虽然百姓曾经对“铁老大”服务有诸多微辞, 但最终都容忍下去, 谁让其是蝎子粑粑独一份呢。随着改革开放的发展, 铁路也不断进行改革, 适应民众的需求, 服务质量不断提升, 铁路冷冰冰的服务面孔不见了, 代之是微笑服务, 贴心服务, “铁老大”正逐步充满着温度, 老百姓能亲身感受到, 让整个旅行充满了温馨。铁路旅行受“窝囊气”的时代一去不复返了, 温暖春天般的铁路旅行正成为我们生活一部分, 感到舒适快乐。

“特色定制”列车是铁路改进服务的一种有益尝试, 我们应该鼓励这种探索, 以便让铁路寻找更加有效途径为旅客服务。“特色定制”能走多远, 并不是铁路部门或者旅客一厢情愿, 取决于多种因素共同作用的结果。如旅客的需求是否旺盛, 铁路基础设施是否能不断满足“特色定制”要求, 其服务水平是否能

满足旅客的心愿, 定制服务的价格是否合适, 特别是定制服务铁路是否能够盈利更为关键, 铁路为了生存不能做赔本的买卖, 旅客为了舒服需要付出更多金钱, 这是市场经济的常识。我们希望在定制服务市场化运行过程中, 铁路和旅客都是赢家, 这样“特色定制”才能走得更远, 持续时间更长, 否则是昙花一现, 美时虽然很美, 但存续时间太短只能留下众多的慨叹。

从“特色定制”也可窥视铁路近年的变化。一是铁路运力运能提升, 铁路运能紧张一直是铁路要解决的棘手问题, 能够有定制列车出现, 说明铁路的运能得到极大的改善, 这与我国大力发展铁路等基础设施有密切关系, 基础设施水平有了新的提升。二是铁路市场化改革进一步深入, 铁路供给不断向民众示好, 从高铁列车实现公交化开行, 到加大普速列车开行密度, 到如今尝试“特色定制”列车, 都显现了铁路进一步走向市场的决心, 有了这个决心和努力, 即便在市场化的道理上会遇到波折, 但铁路市场化的步伐在总结经验过程中会加快, 也会逐步结出改革的成果, 让旅客舒心出行, 让铁路持续发展。

“特色定制”列车是一种新事物, 在繁忙的春运过程中推出, 为春运增添了一道靓丽的风景, 也为铁路的改革增添的新的尝试和探索, 祝福“特色定制”列车开得更远更久, 更祝福铁路市场化改革更上一层楼!

(摘自网络)

## “霸座”男子起诉央视 判决重申了新闻常识

2018年12月8日,乘客罗某因越站乘车并拒绝补票与列车乘务员发生争执。当年12月11日,央视中文国际频道“中国新闻”栏目、财经频道“第一时间”栏目分别以《男子嚣张“霸铺”拒补票 扰乱秩序被行拘》《“霸座”“霸铺”再现 两人均被拘》为题报道了该事件。近日,因认为名誉权被侵犯,罗某将央视诉至法院。2020年1月8日,北京市海淀区人民法院一审公开宣判了此案,判决驳回罗某的全部诉讼请求。

明明已经越站乘车,不补票还霸占铺位,当事人显然违反了旅客乘坐列车的相关规定。当他的行为被央视作为案例曝光后,竟以名誉权被侵犯为由起诉媒体,可见其不仅对错误缺乏深刻反思,也对新闻媒体开展报道的常识一无所知。

新闻媒体是社会的记录者和瞭望者。对于关系到公共利益的社会现象、事件,媒体有开展报道的责任。在央视播发相关报道的时期,“霸座”“霸铺”等违反铁路运输规则的现象屡屡发生,影响旅客正常出行,成为社会关切的热点问题。

媒体曝光那些违反法律规定、破坏公序良俗的个人行为,是为了更客观准确地展示相关问题,推动公众关注和问题解决。因此,

熟悉新闻报道规律和常识的人,都会重视和认可个案的作用。没有个案的具体呈现,就没有详实的新闻报道,舆论监督的作用就无法充分发挥。从孙志刚案的报

道推动废除收容制度,到呼格吉勒图案的报道见证纠正冤假错案的进程,新闻媒体正是通过报道一起起个案来推动社会的进步。

真实是新闻的生命,媒体报道个案的前提是对新闻真实性的把握。这与法律规定的“禁止用侮辱、诽谤等方式损害公民、法人的名誉”是相一致的。北京海淀法院经审理后认为:央视报道“罗某列车被拘”一事,是源于罗某在列车上扰乱社会公共秩序并被行政处罚的真实事件,以武汉铁路公安处作出的处罚决定书为具体依据,内容真实。央视的报道和评论表达克制,体现了平衡的原则,符合新闻操作的专业标准,不构成对报道对象的侮辱和诽谤。

尽管事件发生在公共交通工具内,央视在报道中还是对当事人的姓名进行了模糊处理,还对其脸部画面打了马赛克。可以认为,央视对当事人已尽到了足够的保护义务。根据报道本身提供的信息,不熟悉当事人罗某的外人很难推断其真实身份,自然难以构成对其名誉权的损害。

当然,正如法院在判决意见中所说,央视播放涉案视频后,罗某的个人声誉确实会在其生活圈内受到影响。但是,一个人因为违法违规而被媒体曝光,归根结底是因其行

为举止不当所致,不应怪罪指出其错误的媒体坏了他的名声。

据报道,“霸座”男子罗某系职业律师。罗某身为掌握法律知识的专业人员,不仅违反铁路运输的相关法律法规,还对媒体正常的批评性报道大做文章,其言其行都与他的法律素养相背离。正如法院在判决中所言,罗某应当对其违法行为造成的不良后果有充分预计,并承担相应后果。目前,法院一审判决驳回其全部诉讼请求,响亮地给出了正义的回答。

我国法律充分保障媒体的监督报道权,依法保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。司法与媒体共同维护社会公平正义、促进法治进步,人民法院与新闻媒体有着共同的责任担当和价值追求。司法机关依法驳回“霸座”男子的诉讼请求,捍卫了媒体的报道权,也重申了新闻报道的常识,针对涉及新闻媒体的名誉权纠纷上了一堂“法治课”,实现了司法与媒体的良性互动。

(摘自网络)

## 怯于舍己 勇于舍人

《三国演义》里有个“刘安杀妻”的故事。

刘备的军队在小沛被吕布的部将高顺击溃,刘备弃家逃难,路遇孙乾,二人寻小路到许都投曹操。

一日,到一家投宿,其家一少年出拜,问其姓名,乃是猎户刘安。

刘安听说豫州牧到来,想寻点野味奉食,一时不得,竟杀了妻子给刘备吃。

刘备问:这是什么肉?

刘安答:狼肉。

刘备不疑,便饱食一顿。

次日,刘备见一妇人被杀于厨下,方知是刘安之妻。

书中说,刘备“不胜伤感,洒泪上马”。我真的不知道,刘备究竟是在为谁而伤感,又

是为谁而洒泪?

刘备“称谢而别”,其后又将刘安杀妻为食之事讲给曹操听,曹操赐给刘安金百两。

原来,书中要盛赞的无非是刘皇叔仁义过人,以至于天下归心。附带要表扬的当然还有刘安——一个弃妻子如敝屣的“好男儿”!

只是我想问一问,只听说刘皇叔两耳垂肩、双手过膝,没听说他食肠过人,刘安果真忠义的话,何不自割其肉以待客?

可见刘安之流只是怯于舍己、勇于舍人罢了。这样的人要说忠义,真是从何说起!而人世间竟然有这样的丈夫,试问普天下的女子从此还敢嫁人吗?

(摘自《西藏文学》文/周德清)

大多数时候，我们说得越多，彼此的距离却越远，矛盾也越多。在沟通中，大多数人总是急于表这自己，一吐为快，却一点也不懂对方。两年学说话，一生学闭嘴。懂与不懂，不多说。心乱心静，慢慢说。若真没话，就别说。

——作家海明威

中国乡下人有句老话：送人一碗米是恩人，送人一担米是仇人。帮朋友的忙，在他困难中救济一下，他永远感激，但帮助太多了，他永不满足。往往对好朋友，自己付出了很大的恩惠，而结果及对自己的，正是那些得过你的恩惠的人……一个人的失败，往往失败在最信任、最亲近的人身上。

——南怀瑾《易经杂说》

人不应该是插在花瓶里供人观赏的静物，而是蔓延在草原上随风起舞的韵律；生命不是安排，而是追求；人生的意义也许永远没有答案，但也要尽情感受这种没有答案的人生。

——英国作家弗吉尼亚·伍尔芙



种子放在水泥板上会被晒死，放在水里会被淹死，放在肥沃的土壤里会生根、发芽、结果。

——选择决定命运，环境造就人生

不刻意自我表现，也不刻意淡泊名利；不刻意迎合，也不刻意狂狷；不刻意追逐流行，也不刻意卓尔不群。

——如是，则不心累，不纠结，不失望

历史的道路不是涅瓦大街上的人行道。它完全是在田野中行进的，有时穿过尘埃，有时穿过泥泞，有时横渡沼泽，有时行经丛林。

——习近平主席在莫斯科演讲时，引用车尔尼雪夫斯基的名言

小时候，我们就是孙悟空：调皮捣蛋、大闹天宫。年轻时，我们就是猪八戒：敢爱敢恨。壮年时，我们就是沙和尚：工作多了、老实忠厚。老年时，我们就是唐僧：絮絮叨叨、不怕麻烦。

——西游人生

一是善良；二是随和；三是诚信；四是恭敬；五是宽厚；六是勤敏；七是慈惠；八是尽孝；九是博学；十是高洁；十一是仁义；十二是含蓄；十三是坦荡；十四是明智；十五是谦让；十六是淡泊；十七是迁善；十八是中正。

——君子标准

人生所有的问题，都是关系的问题。在所有的关系之中，你和你自己的关系最为重要。

——它是关系的总脐带

听歌的人十几岁，唱歌的人二十几岁，写歌的人三十几岁，决定专辑方向的人四十几岁，投资的老板五十几岁。

——流行音乐很奇怪

老爸经常对我说：“孩子你要多读书，所谓行千里路，读万卷书。读书破万卷，下笔如有神，书是人类进步的阶梯。（此处省略 5000 字）”后来我长大了，听到别人说“人丑就要多读书”，才明白老爸真是用心良苦！

小区有块空地，我打算去那踢球，然后大妈分批去那跳广场舞，我只好跟着她们跳。后来，小区加装了一批单杠双杠，我很开心，因为大妈不可能跟我抢单杠！我今天准备去拉几个引体向上，就看到一群大妈在单杠双杠上晒被子。

我：妈，我肚子疼。

我妈：你活该，谁让你考试总是不及格！

我……

我：妈，我肚子饿。

我妈：你活该，谁让你快 30 了还没女朋友！

我……

蝴蝶对蚂蚁说：“你这么闷是永远找不到女朋友的，有没有考虑过以后啊？”蚂蚁说：“考虑过，但是蚁后看不上我。”



陪老婆回娘家，一进门听到丈母娘在教训小姨子：“老大不小了能不能长点心？平时没给你吃饭吗？啊？别人家姑娘去相亲，喝水都怕噎着，吃两条菜就说饱，你呢，回来要吃健胃消食片。”

过生日，请几个人来家吃饭，媳妇张罗了一桌子菜。吃完客人都走了，媳妇让我收拾残局，我说：今天我过生日，能不能破例偷懒一次？

媳妇：你生日不是过完了吗？

我有点蒙：过完了吗？

媳妇：那刚才这顿饭是干啥？不是给你过生日？饭吃完了，生日不也过完了，你还有啥好说的，洗碗去吧！

我一想，也是哦，麻溜地干活去了。

牙膏这种东西真的很神奇，除了牙齿刷不白，其他东西都能刷白！

半夜失眠，去洗手间抽烟，看见一只蟑螂，跟它聊了好长时间，烟抽完了，于是我一脚踩死它回去睡觉了，……哼哼，它知道的太多了……

精神病院的看护们带着病人们在院子里玩耍，正在热闹地玩着老鹰捉小鸡，这时候院长看见了气得大发雷霆：“简直胡闹！病人万一全部飞走了怎么办？”

我问：“你知道涌泉穴在哪吗？”一个同事说：“不就是脚心吗？”忽然一位在玩手机的哥们抬起头说道：“古人说的‘涌泉相报’是踹他一脚？还是泼他一脸洗脚水？”

仙风道骨的真人正与弟子讲述当年武林纷争中自己经历的一场生死决战，“……就在千钧一发之际，我一个鲑鱼打挺，躲过那索命一击……”弟子打断：“师傅，不是鲤鱼打挺么？”真人用手捋了捋仙须，缓缓说道：“鲑鱼要形象一些。”



讲文明 树新风 公益广告

文明城市 城市文明



# 文明和谐

